



Nationaal Rapporteur Mensenhandel
en Seksueel Geweld tegen Kinderen

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Tweede Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. G.J.M. Segers (ChristenUnie)
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.nationaalrapporteur.
nl

Contactpersoon
Bureau Nationaal
Rapporteur Mensenhandel
en Seksueel Geweld tegen
Kinderen

Ons kenmerk
9593

Uw kenmerk
34 091

*Bij beantwoording de
datum en ons kenmerk
vermelden. Wilt u slechts
één zaak in uw brief
behandelen.*

Datum 26 januari 2015
Onderwerp Advisering initiatiefwetsvoorstel strafbaarstelling misbruik
prostitué(e)s die slachtoffer zijn van mensenhandel (34 091)

Geachte heer Segers,

Bij brief van 15 december 2014 heeft u, mede namens uw collega-Kamerleden Rebel en Kooiman, de Nationaal rapporteur om advies gevraagd over het initiatiefwetsvoorstel strafbaarstelling misbruik prostitué(e)s die slachtoffer zijn van mensenhandel. Graag maak ik van de gelegenheid gebruik om, vanuit het perspectief van een effectieve bestrijding van mensenhandel een aantal opmerkingen te maken.

Met waardering heb ik kennisgenomen van het initiatief wetsvoorstel dat strekt tot strafbaarstelling van misbruik van prostitué(e)s die slachtoffer van mensenhandel zijn (34 091). De strekking van dit wetsvoorstel stemt overeen met de aanbeveling die ik gedaan heb in de Negende rapportage mensenhandel (2013), en tijdens de consultatie over de implementatie van de EU-richtlijn mensenhandel (2011/36/EU). Ik heb daarin aanbevolen te voorzien in een aparte strafbaarstelling van de prostituant die gebruik maakt van de diensten van uitgebuite prostitué(e)s.

Naast de aanbodzijde van de prostitutiebranche is het ook van belang oog te hebben voor de vraagzijde. De door mij aanbevolen strafbaarstelling ziet op de klant die, terwijl hij weet of redelijkerwijs had moeten vermoeden dat een ander zich gedwongen prostitueert, tóch de beslissing neemt om gebruik te maken van haar (of zijn) seksuele diensten. Het gaat mij derhalve om het strafbaar stellen van de klant wanneer sprake is van mensenhandel, niet van de klant van een prostitué(e) als zodanig (zoals in het vaak genoemde 'Zweedse prostitutiemodel'). Prostitutie is immers geen synoniem voor mensenhandel. De reden voor strafbaarstelling is het verwijtbaar gebruik maken van diensten waarvoor een ander niet uit vrijheid kiest.

Met de voornoemde leden ben ik van oordeel dat de strafbaarstelling van klanten van slachtoffers als apart misdrijf thuis hoort in het Wetboek van Strafrecht, buiten het mensenhandelartikel, artikel 273f Sr.

Datum
26 januari 2015
Ons kenmerk
9593

De uitwerking van het wetsvoorstel geeft mij aanleiding tot twee opmerkingen. Ik neem deze in het navolgende op.

Minderjarige slachtoffers van mensenhandel

De voorgestelde delictsomschrijving bevat dwangmiddelen als delictsbestanddeel. De voorgestelde bepaling houdt daardoor geen rekening met minderjarige slachtoffers. Niettemin kunnen ook minderjarigen slachtoffers zijn van mensenhandel. Ik ben van oordeel dat de strafbaarstelling ook op hen van toepassing moet zijn, en niet alleen op meerderjarige slachtoffers. Ik adviseer de opstellers van het wetsvoorstel hierin te voorzien.

Strafmaat

De voorgestelde maximale strafbedreiging op grond van artikel 273g Sr is vier jaar gevangenisstraf. De opstellers sluiten hiermee aan bij de maximaal op te leggen straf op grond van artikel 248a Sr (verleiding) en 248b Sr (klanten van prostitué(e)s van 16 en 17 jaar). De initiatiefnemers vinden dat klanten van slachtoffers mensenhandel óók helpen in stand houden en sluiten in de toelichting daarom tegelijkertijd aan bij het te beschermen belang inzake mensenhandel. Op het kale delict mensenhandel, zonder strafverzwarende omstandigheden, staat inmiddels maximaal 12 jaar gevangenisstraf. Ook op het delict verkrachting (artikel 242 Sr) staat een maximale strafbedreiging van 12 jaar. Dat is een behoorlijk verschil met het voorgestelde strafmaximum van vier jaar. De toelichting verdient daarom verduidelijking ten aanzien van het te beschermen belang in relatie tot de voorgestelde maximale strafbedreiging.

Met vriendelijke groet,



Corinne Dettmeijer-Vermeulen
*Nationaal Rapporteur Mensenhandel en
Seksueel Geweld tegen Kinderen*