



Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen

> Retouradres Postbus 484 2501 CL Den Haag

Ministerie van Veiligheid en Justitie
T.a.v. dhr. mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Bureau Nationaal Rapporteur Mensenhandel

Schedeldoekshaven 101
2511 EM Den Haag
Postbus 484
2501 CL Den Haag
www.bnrm.nl

Contactpersoon

Ons kenmerk

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 21 januari 2013
Onderwerp Landelijk kader voor prostitutiebeleid

Excellentie,

Met de aanhouding van het wetsvoorstel 'Regels betreffende de regulering van prostitutie en betreffende het bestrijden van misstanden in de seksbranche' in de Eerste Kamer blijft ook de onzekerheid aanhouden of en wanneer er een landelijk kader komt voor het prostitutiebeleid. Dit betreur ik. De kwetsbaar gebleken prostitutiebranche vraagt op korte termijn om wetgeving die bijdraagt aan een effectieve aanpak van mensenhandel.

In 2000 is het bordeelverbod opgeheven. Deze opheffing moest bijdragen aan het creëren van een 'schone, legale prostitutiesector' waarin geen uitbuiting plaats zou vinden. De doelstelling van deze wetwijziging was meerledig en betrof onder meer de bestrijding van onvrijwillige prostitutie en de bescherming van minderjarigen tegen seksueel misbruik. Dat die opzet niet is gelukt is sinds de zaak Sneep evident. Dat een andere aanpak noodzakelijk is, wordt reeds een aantal jaren onderkend. Zoals ook uit mijn laatste cijfermatige rapportage weer is gebleken, is er ondanks de inzet van vele instanties nog op grote schaal sprake van uitbuiting binnen de prostitutiebranche.

De huidige situatie vraagt dan ook om voortvarende actie waarin de bestrijding van mensenhandel binnen de seksbranche centraal staat. De bestrijding moet worden verbeterd door een aanpassing van de bestaande wetgeving inzake de regulering van prostitutie: een aanpassing die recht doet aan de aard en omvang van mensenhandel binnen de gehele prostitutiesector.

Zoals in mijn laatste rapportage 'Mensenhandel: effectieve aanpak op gemeentelijk niveau' wederom naar voren komt, heeft de keuze om gemeenten de bevoegdheid te geven om de prostitutiebranche lokaal te reguleren, geresulteerd in een versnipperd landschap. Een van de gevolgen hiervan is dat mensenhandelaren gebruik maken van de gemeentelijke verschillen in beleid – het zogenoemde waterbedeffect. Dat de behoefte aan een landelijk kader in de praktijk gevoeld wordt, blijkt ook uit het volgende. Waar een aantal gemeenten het beleid opschort in afwachting van een landelijk kader, zijn er ook gemeenten die hierop vooruitlopend al gekozen hebben voor een striktere regelgeving en regulering van de lokale prostitutiesector. Dit versterkt het al aanwezige

waterbedeffect en onderstreept andermaal de urgentie van een landelijk kader voor het prostitutiebeleid.

**Bureau Nationaal
Rapporteur Mensenhandel**

In lijn met eerdere aanbevelingen op dit terrein, zal het u niet verbazen dat ik mij op het standpunt stel dat de registratieplicht van prostituees onderdeel moet uitmaken van dit landelijke kader. De registratieplicht zal bijdragen aan het versterken van de aanpak van mensenhandel binnen de prostitutiesector door enerzijds een extra contactmoment te creëren met de prostituee en anderzijds inzicht te verschaffen in de aard en omvang van de prostitutiesector.

Datum
21 januari 2013

Ons kenmerk

Naast de nodige aanpassingen op de korte termijn is het tevens wenselijk om op de lange termijn een brede maatschappelijke discussie te voeren waarin het prostitutiebeleid in de Europese en internationale context centraal staat. In een dergelijke discussie zal de effectiviteit van het prostitutiebeleid op de bestrijding van mensenhandel leidend moeten zijn. Daarbij is het van belang om de discussie niet te beperken tot bepaalde ideaaltypen.

De discussie over het meest effectieve prostitutiebeleid wordt thans ook op internationaal niveau gevoerd. Dit heeft geresulteerd in verschillende onderzoeken waarin op kwantitatief niveau is onderzocht wat het effect zou zijn van verschillende vormen van prostitutiebeleid op (het risico op) mensenhandel. Dergelijk kwantitatief onderzoek is gezien de huidige stand van de internationaal aanwezige data op het terrein van mensenhandel, prematuur. Het is daarom van belang om deze (toekomstige) onderzoeken op hun merites te beoordelen, alvorens deze integraal onderdeel te laten worden van de discussie en als grondslag te gebruiken voor (toekomstig) beleid.

De onzekere situatie die is ontstaan door de aanhouding van de Wrp in de Eerste Kamer baart mij zorgen. Uitstel mag in deze niet leiden tot afstel.

Vanzelfsprekend ben ik graag bereid tot een nadere toelichting van het bovenstaande.

Met vriendelijke groet,



Corinne Dettmeijer-Vermeulen
Nationaal Rapporteur Mensenhandel