



## Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de leden van de vaste Kamercommissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
T.a.v. dhr. M. Esmeijer  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.nationaalrapporteur.nl](http://www.nationaalrapporteur.nl)

### Contactpersoon

Suzanne Kok  
Senior adviseur

M 06 153 663 80  
s.g.d.kok@  
nationaalrapporteur.nl

### Ons kenmerk

13010

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 4 februari 2021  
Onderwerp Input Nationaal Rapporteur t.b.v. AO Huiselijk geweld en kindermishandeling

Geachte leden van de vaste Kamercommissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Aanstaande maandag 8 februari vergadert uw commissie over het thema huiselijk geweld en kindermishandeling. Tijdens eerdere algemeen overleggen is het onder andere gegaan over de monitors die ik periodiek uitbreng over dit thema, zoals over slachtoffers van seksueel geweld in de hulpketen. Ook ten aanzien van dit AO wil ik u graag een aantal zaken meegeven.

### Zorgen om jongeren

Uit de drie rapporten die ik het afgelopen jaar heb uitgebracht – de Slachtoffermonitor mensenhandel 2015-2019, het casuïstiekonderzoek Vertrouwen in Veerkracht en de Dadermonitor mensenhandel 2015-2019 – springt steeds één ontwikkeling het meest in het oog: en dat is de jonge leeftijd van zowel slachtoffers als daders van uitbuiting en seksueel geweld. Dat zulke jonge mensen al zo vroeg slachtoffer of dader worden van zulke ernstige delicten, baart mij zorgen. Te meer vanwege de vaak langdurige ontwrichtende effecten die dit heeft op de levens van deze jongeren. We moeten daarom alles op alles zetten om uitbuiting en seksueel geweld in de eerste plaats te voorkomen, en om deze jongeren zo goed mogelijk te beschermen.

### Complexe problematiek

Uit het casuïstiekonderzoek dat ik heb gedaan op verzoek van de gemeente Amsterdam, naar jonge vrouwelijke slachtoffers van seksueel geweld en seksuele uitbuiting, blijkt dat de problematiek in toenemende mate complex en hybride is. Niet zelden ligt de oorsprong van deze problematiek in een onveilige jeugd, waarin de meest basale veiligheid ontbrak. Huiselijk geweld, verslaving en armoede spelen vaak een rol. Het seksueel geweld waar deze meiden slachtoffer van worden, wordt bovendien steeds minder zichtbaar, omdat het zich meer en meer online afspeelt. Daar maak ik me zorgen om.

### Het belang van uitvoering

Voor deze complexe problemen zijn geen gemakkelijke oplossingen. Dit kabinet heeft de afgelopen jaren een goed fundament gelegd voor de aanpak van uitbuiting en seksueel geweld, met de interdepartementale programma's Samen tegen mensenhandel en Geweld Hoort Nergens Thuis. Dat is een belangrijke

ontwikkeling. Om seksueel geweld en uitbuiting effectief te bestrijden, is nu slagkracht nodig in de uitvoering.

**Datum**  
3 februari 2021

**Ons kenmerk**  
13010

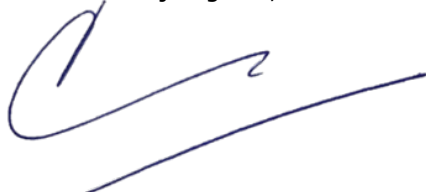
Hiervoor is steun nodig voor decentrale overheden die vaak het meest concreet worden geconfronteerd met deze problematiek. Bijvoorbeeld in de vorm van lokale of regionale 'proeftuinen' waarbij structureel en longitudinaal gegevens worden verzameld, zodat inzichtelijk kan worden gemaakt hoe de problematiek tot uiting komt en wat er nodig is om die te adresseren. Op basis hiervan kan de aanpak worden ontwikkeld. Zo kan toe gewerkt worden naar een soepel schakelend systeem waarbij de problematiek centraal staat en niet de instituties. Met de basis zo lokaal mogelijk, in de wijken en buurten, dicht om het kind heen: bijvoorbeeld in de vorm van jongerenwerk of de wijk- en buurtteams. Zij moeten een eerste inschatting kunnen maken van de problematiek en waar nodig laagdrempelig aanvullende expertise kunnen inschakelen om signalen op adequate manier te kunnen beoordelen en er op gepaste manier op te reageren. En als dit niet lukt, moet tijdig betrokkenheid ingeschakeld kunnen worden van een organisatie die deze expertise wél in huis heeft. Daar horen ook (hoog)specialistische vormen van hulp bij. De inzichten op lokaal of regionaal niveau kunnen breed worden verspreid en ook voor de aanpak op landelijk niveau handvatten bieden.

Daarnaast moet er steun zijn voor de professionals die daadwerkelijk in contact staan met jongeren. Uit het eerder genoemde casuïstiekonderzoek blijkt sterke behoefte bij professionals aan meer kennis en expertise over het thema seksueel geweld en seksuele uitbuiting. Zowel als het gaat om feitelijke kennis, als een gedeeld normenkader om de vele (online) verschijningsvormen van seksueel geweld in de praktijk te beoordelen en daar handelingsperspectief aan te verbinden.

### **Duurzame investering in de aanpak**

Als we niet blijven investeren in de aanpak van seksueel geweld en uitbuiting, betalen deze jongeren en wij als maatschappij de rekening. Dat mogen we niet laten gebeuren. Dat vraagt daarom om een zo vroegtijdig mogelijke inzet. Ik hoop uw commissie met bovenstaande inzichten van dienst te zijn geweest. Daar had ik u ook graag de meest actuele gegevens over seksueel geweld bij verstrekt, maar helaas heb ik deze Dadermonitor seksueel geweld tegen kinderen 2015-2019 wegens capaciteitsgebrek tot nader order uit moeten stellen. Wel kunt u het gehele casuïstiekonderzoek nalezen in de bijlage bij deze brief. Tot nadere toelichting ben ik uiteraard altijd bereid.

Met vriendelijke groet,



Herman Bolhaar  
*Nationaal Rapporteur Mensenhandel en  
Seksueel Geweld tegen Kinderen*

Bijlagen: 1