



## Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De leden van de vaste Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid  
p/a De Tweede Kamer de Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.nationaalrapporteur.nl](http://www.nationaalrapporteur.nl)

### Contactpersoon

Suzanne Kok  
Senior adviseur  
T 06 1536 6380

### Ons kenmerk

13025

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 25 mei 2021

Onderwerp Brief aan de vaste Kamercommissie n.a.v. het AO Mensenhandel en  
prostitutie

Geachte leden van de vaste Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid,

Aanstaande donderdag 27 mei komt u bijeen voor het AO Mensenhandel en prostitutie. Jaarlijks worden naar schatting tussen de 5.000 en 7.500 mensen in Nederland slachtoffer van mensenhandel. Dit kan variëren van seksuele uitbuiting, tot criminele uitbuiting, tot arbeidsuitbuiting en gedwongen orgaanverwijdering. Al deze vormen van uitbuiting zijn een ernstige aantasting van de waardigheid en integriteit van de mens en een inbreuk op de persoonlijke vrijheid. Slachtoffers kunnen te maken krijgen met langdurig ontwrichtende gevolgen die diepe sporen achterlaten in de levens van vaak toch al kwetsbare mensen. Het is daarom van groot belang dat we uitbuiting in de eerste plaats proberen te voorkomen. En als het toch plaatsvindt, het zo snel mogelijk te stoppen; slachtoffers te beschermen en hulp te bieden; daders op te sporen, te vervolgen, te veroordelen, én te resocialiseren. Zo kan ook herhaald slachtoffer- en daderschap worden voorkomen. Het is goed om te zien dat de Tweede Kamer het belang van dit onderwerp ziet en hier een AO aan wijdt.

### Zorgen om kwetsbare doelgroepen

Als Nationaal Rapporteur doe ik doorlopend onafhankelijk onderzoek naar de aard, omvang en aanpak van uitbuiting en seksueel geweld. Het is mijn taak de Nederlandse regering te adviseren hoe deze aanpak te verbeteren. Het afgelopen jaar ben ik daarbij drie doelgroepen tegengekomen waar ik mij in het bijzonder zorgen over maak. Dat zijn:

1. Nederlandse jongeren die slachtoffer en/of dader worden van seksueel geweld en uitbuiting. Seksuele uitbuiting is nog altijd de grootste categorie (50%) uitbuiting in Nederland.
2. Arbeidsmigranten die naar Nederland komen en vanwege hun kwetsbare positie het risico lopen om uitgebuit te worden.
3. Andere kwetsbare mensen in migratiestromen, zoals (Nigeriaanse) Dublinclaimanten en alleenstaande minderjarige vreemdelingen (bv. uit Vietnam),

die risico lopen misbruikt en uitgebuit te worden zowel in Nederland als onderweg hiernaartoe. Ook ongedocumenteerden in Nederland dragen deze kwetsbaarheid.

**Datum**

25 mei 2021

**Ons kenmerk**

13025

### **Complexe problematiek**

Uit deze onderzoeken en vele contacten in het professionele en bestuurlijke veld blijkt dat de problematiek van uitbuiting en seksueel geweld op verschillende vlakken sterk in elkaar overloopt en verband met elkaar houdt. Zij kunnen in de context van complexe multiproblematiek en ondermijnende criminaliteit niet los van elkaar worden gezien. Het gebruik van sociale media, internet en moderne technologie loopt hier als rode draad doorheen. Zo verandert mensenhandel onder invloed van technologische ontwikkelingen van vorm; werving en uitbuiting vindt steeds meer online plaats.

De coronacrisis heeft er bovendien voor gezorgd dat eerdergenoemde kwetsbare doelgroepen nog kwetsbaarder zijn geworden. Dit maakt het noodzakelijk een stevige en integrale aanpak te hanteren die gebaseerd is op een scherpe probleemoriëntatie. Ook houdt een effectieve aanpak van mensenhandel niet op bij de Nederlandse grens. We moeten tot op de bodem uitzoeken welke oorzaken achter mensenhandel in migratiestromen zitten en welke aanknopingspunten er zijn voor de aanpak van dit probleem. Internationale samenwerking en een integrale samenwerking tussen alle Nederlandse partijen die betrokken zijn bij de aanpak (bv. OM, politie, ngo's, liaisons) zijn hierbij essentieel.

### **Voortbouwen op bestaande initiatieven, nationaal én lokaal**

De urgentie van deze problematiek onderstreept het belang van de interdepartementale programma's die door het afgelopen kabinet zijn ingezet, zoals Samen tegen mensenhandel en Geweld hoort nergens thuis. Daarmee zijn de afgelopen jaren flinke stappen gezet. Een essentiële rol in het voorkomen, herkennen en bestrijden van uitbuiting is bovendien weggelegd voor de gemeenten. Dat zij die rol steeds meer pakken, is zeer bemoedigend. Lokaal bestuur in combinatie met informele netwerken zijn een belangrijke schakel samen. Met hulp die dichtbij de kwetsbare doelgroepen staat, kan een goed begrip gekregen worden van vaak complexe problemen en kan laagdrempelige hulp geboden worden.

Het is daarom van groot belang dat wordt voortgebouwd op deze initiatieven en de handen ineen worden geslagen om gemeenten en regio's te ondersteunen bij de bestrijding van mensenhandel. Dit vraagt naar mijn mening niet zozeer om nieuwe beleidsinitiatieven. Eerder denk ik hierbij aan intensivering van samenwerkingsverbanden, zowel op lokaal als internationaal niveau, tussen departementen, en met een versterking van de (decentrale) uitvoeringspraktijk. Hierbij is het wenselijk om ook maatschappelijke organisaties te betrekken, aangezien zij over kennis van de problematiek beschikken die de kwaliteit van dergelijke interventies kan vergroten. De urgentie van dit probleem en de kwetsbaarheid van de genoemde groepen betekent dat we niet mogen loslaten.

Tot een nadere toelichting ben ik graag bereid.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'H' followed by a long, sweeping horizontal line.

Herman Bolhaar  
*Nationaal Rapporteur Mensenhandel en  
Seksueel Geweld tegen Kinderen*

**Datum**

25 mei 2021

**Ons kenmerk**

13025