



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid, de heer D. van Weel  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Lange Voorhout 9  
2514 EA Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.nationaalrapporteur.nl

**Onze referentie**  
14092

Datum 5 september 2025  
Betreft Uitblijven inhoudelijke reactie advies governance aanpak mensenhandel

Geachte heer Van Weel,

Op 7 oktober 2024 heb ik uw voorganger [mijn advies](#) aangeboden over de mogelijkheden die ik zie om de governance van de aanpak van mensenhandel te versterken. In dit advies schreef ik dat versterking van die governance hard nodig is. Het ontbreekt in de huidige aanpak namelijk aan regie en coördinatie, er bestaat onduidelijkheid over rollen en verantwoordelijkheden, afspraken worden niet goed geborgd en er gaat teveel tijd en moeite op aan de organisatie van de samenwerking. Dit alles gaat ten koste van de effectiviteit van de aanpak. Dat leidt niet alleen tot frustraties van professionals die de aanpak vormgeven en uitvoeren, maar leidt er vooral toe dat slachtoffers buiten beeld blijven, zij niet de hulp krijgen die zij nodig hebben en daders buiten bereik blijven.

Mijn advies en de daarin vervatte oproep om leiderschap kwam voort uit een gevoel van urgentie bij mij en professionals in de aanpak mensenhandel. Het uitblijven van een reactie op het advies tot 4 juli 2025 in de voortgangsbrief van het programma Samen tegen mensenhandel was daarom teleurstellend. Hetzelfde geldt voor de inhoud van die reactie, waarin u schrijft dat u pas inhoudelijk zult ingaan op het advies nadat het WODC haar onderzoek naar de uitvoering van de [motie Mutluer](#) naar de landelijke aansturing en coördinatie van mensenhandel en de mogelijke meerwaarde van een nationaal coördinator heeft afgerond. Dit onderzoek zal niet voor het eind van 2025 zijn afgerond en ziet bovendien specifiek op de mogelijkheden voor het aanstellen van een coördinator. Zoals te lezen in mijn advies en in de [uitleg](#) bij de governance, is de coördinator slechts een onderdeel van de governance van de aanpak mensenhandel.

Daarnaast schrijft u in de brief dat specifieke onderdelen van het advies, het verwijzingsmechanisme en regionale samenwerking al worden meegenomen in het Actieplan Samen tegen mensenhandel. Uiteraard ben ik ermeê bekend dat deze onderdelen de komende jaren worden ontwikkeld en geïmplementeerd. Die acties ondersteun ik van harte en ik stel graag mijn expertise en dat van mijn bureau beschikbaar voor die uitwerking. In het verleden hebben we evenwel gezien dat uitkomsten van het programma niet duurzaam worden opgevolgd of niet verder worden gebracht dan de fase van een pilot of proeftuin. Om de resultaten uit het huidige programma duurzaam in te bedden, is een governance structuur nodig waarin een duurzame inbedding wel mogelijk is. Daarop ziet het advies dat ik vorig jaar oktober heb gedaan.

**Datum**  
5 september 2025  
**Onze referentie**  
14092

Uit het veld krijg ik veel steun voor het agenderen van de noodzaak tot versterking van de governance van de aanpak. De verantwoordelijkheid om die versterking door te voeren ligt bij u. Het uitblijven van die keuze leidt nu al tot stilstand. Zo ligt de Taskforce mensenhandel, het gremium waarin essentiële organisaties in de aanpak bijeen kwamen om de aanpak van mensenhandel te bevorderen, al maanden stil in afwachting van een nieuwe visie op de governance en de rol die een taskforce daarin inneemt.

Mijn hoop is dat u snel duidelijkheid zult geven over de vraag hoe u de governance van de aanpak van mensenhandel wilt versterken, naast het voornoemde onderzoek door het WODC naar de mogelijkheden voor een coördinator Mensenhandel. Dit is nodig om de initiatieven die nu ontplooid worden binnen Samen tegen mensenhandel te laten landen in een structuur die ook op langere termijn de effectiviteit van die aanpak kan waarborgen. Op deze manier kunnen organisaties zich in de toekomst weer volop richten op de aanpak zelf in plaats van op de afstemming en organisatie van die aanpak.

Met vriendelijke groet,



Conny Rijken  
*Nationaal Rapporteur Mensenhandel en  
Seksueel Geweld tegen Kinderen*