



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de leden van de vaste Kamercommissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport

per e-mail: cie.vws@tweedekamer.nl

Lange Voorhout 9
2514 EA Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.nationaalrapporteur.nl

Onze referentie
14128

Datum 20 mei 2026
Betreft input commissiedebat van VWS van 28 mei 2026

Geachte leden van de vaste Kamercommissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Op 28 mei spreekt u tijdens het commissiedebat maatschappelijk domein over de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties, huiselijk geweld en kindermishandeling. Graag geef ik u een aantal aandachtspunten mee in voorbereiding van dit debat. Seksueel geweld tegen kinderen en mensenhandel vragen, net als de andere thema's waarover u debatteert, om een integrale aanpak waarbij er door verschillende departementen maatregelen genomen moeten worden. Ik doe hierbij dan ook een beroep op u om deze problematiek gezamenlijk met uw collega's uit de andere commissies aan te pakken.

Als Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen heb ik de onafhankelijke wettelijke taak om onderzoek te doen naar de aard, omvang en aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen. Op basis hiervan adviseer ik de Nederlandse regering over de voorkoming en bestrijding van beide fenomenen en over de toegang tot hulp en bescherming van slachtoffers.

Seksueel geweld tegen kinderen: een omvangrijk en groeiend probleem

We staan er vaak liever niet bij stil dat veel kinderen in Nederland te maken krijgen met een vorm van seksueel grensoverschrijdend gedrag, zowel in de fysieke wereld als online. De monitors seksueel geweld tegen kinderen die ik de afgelopen jaren heb uitgebracht laten keer op keer een zorgwekkend beeld zien. Steeds meer kinderen krijgen te maken met seksueel geweld.¹

Zo geeft in het periodieke onderzoek *Seks onder je 25^e* van Rutgers en Soa Aids Nederland uit 2023 4% van de jongens en 20% van de meiden aan weleens gedwongen te zijn tot seksuele handelingen. In 2017 ging het nog om 2% en 12%. In de meest recente Prevalentiemonitor van het CBS uit 2024 zegt 36,3% van de 16- en 17-jarige meiden in het afgelopen jaar te maken te hebben gehad met seksueel geweld. Voor de jongens is dat percentage 13,7%.

Ook het aantal meldingen bij de politie en meldpunten stijgt. Opvallend is dat een relatief groot gedeelte van de plegers in beeld bij de politie (30%) minderjarig is.

¹ [Steeds meer meldingen van seksueel geweld tegen minderjarigen: online meldingen zeer alarmerend | Nationaal Rapporteur](#)

Datum

20 mei 2026

Onze referentie

14128

Het is daarbij belangrijk om in ogenschouw te nemen dat het aantal meldingen bij de politie en meldpunten slechts een topje van de ijsberg laat zien. Kinderen vertellen immers vaak (lange tijd) niemand over wat hen is aangedaan en maken maar in uitzonderlijke gevallen (1-- 4 %) de beslissing om een melding te maken bij de politie.

Meldingen bij de politie laten ook een ander zorgwekkend consistent beeld zien: in meer dan de helft van de gevallen vindt seksueel geweld tegen kinderen plaats in een woning (58%).² Dit suggereert dat veelal op de plekken waar zij zich veilig wanen, thuis of bij een bekende in huis, zij slachtoffer worden. Dit onderstreept het belang van het goed integreren van dit thema in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Het signaal van de Vereniging van Jeugdrechtsadvocaten en de Vereniging Sociale Advocatuur, waaruit blijkt dat het na meldingen bij Veilig Thuis nog steeds vaak te lang duurt voordat er goed onderzoek gedaan wordt³, is verontrustend mede omdat het geen nieuw signaal is. Zeker daar waar het gaat om seksueel geweld, is het aannemelijk dat een deel van de slachtoffers pas in een later stadium zijn of haar ervaringen deelt. Gedegen onderzoek is dan ook cruciaal om zo een goed beeld te krijgen van onveiligheid op alle vlakken.

De ernst van online seksueel geweld tegen kinderen

Een andere plek waar kinderen veelvuldig te maken krijgen met seksueel grensoverschrijdend gedrag is de online wereld. Hoewel veel van wat er zich online afspeelt buiten het zichtveld van ouders, hulpverleners en leerkrachten blijft, wordt meer en meer duidelijk hoe groot de omvang van online vormen van (seksueel) geweld zijn.

De afgelopen tijd hebben we meerdere grote rechtszaken voorbij zien komen waarbij een enkele pleger vele tientallen kinderen slachtoffer maakte, onder andere van *sextortion*. We hebben in deze zaken gezien hoe groot de gevolgen voor slachtoffers kunnen zijn. Sinds 2021 is het aantal meldingen van beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik bij het Team Bestrijding Kinderporno en Kindersekstoerisme (TBKK) van de politie sterk toegenomen. In 2024 waren er ruim 70.000 meldingen. Dat is bijna een verdubbeling ten opzichte van 2021.

Een op de twee Nederlandse jongeren van 12 tot 25 jaar maken op enig moment in hun leven een vorm van online seksuele intimidatie of online seksueel misbruik mee.⁴ Kinderen ontvangen ongewenst naaktafbeeldingen, worden afgeperst met naaktbeelden van zichzelf (al dan niet gedwongen gemaakt) of zien hoe met *AI* bewerkte foto's van henzelf in geseksualiseerde poses de school rondgaan. Politie en meldpunten maken zich samen met mij zorgen over de ernst van het (seksueel) geweld dat zij online tegenkomen, bijvoorbeeld in de extreem gewelddadige COM groepen.

² [Monitor Seksueel geweld tegen kinderen 2018-2022 | Nationaal Rapporteur](#)

³ NOS nieuwsbericht 19 mei 2026, '[Meldingen kindermishandeling blijven te lang liggen bij Veilig Thuis, nog steeds](#)'

⁴ Fonds Slachtofferhulp (2025) De onzichtbare werkelijkheid blootgelegd

Datum

20 mei 2026

Onze referentie

14128

Ondersteuning nodig voor ouders en professionals

We hebben iedereen in de samenleving nodig om kinderen te beschermen tegen online vormen van (seksueel) geweld. Ouders, jeugdwerkers, wijkagenten, leerkrachten en medewerkers in de jeugdzorg moeten voldoende ondersteund worden om op een goede manier met kinderen hierover in gesprek te gaan. Ik doe daarom een beroep op het kabinet om te kijken hoe ouders, en óók degenen die niet uit zichzelf naar deze informatie op zoek gaan, het best bereikt kunnen worden. Professionals hebben de tijd en ruimte nodig om hun kennis over de online belevingswereld van jongeren te vergroten. Tijd en ruimte die er nu niet altijd is voor hen.

Een leeftijdsgrens voor sociale media alleen is niet voldoende

Techbedrijven schieten tekort. Ze doen te weinig om hun platformen en diensten zo in te richten dat kinderen online veilig zijn en regulering en toezicht zijn tot op heden onvoldoende effectief gebleken. Een leeftijdsgrens voor sociale media is een begrijpelijke reactie daarop en een keuze die inmiddels in verschillende landen gemaakt wordt. Het is belangrijk ons te realiseren dat enkel het instellen van een leeftijdsgrens dit probleem niet oplost.

Verschillende wetenschappers en kinderrechtenorganisaties wijzen op de nadelen die een dergelijke beslissing heeft.⁵ Een leeftijdsgrens beschermt ogenschijnlijk jongere kinderen, maar ook voor oudere kinderen en (jong)volwassenen moeten deze platformen en diensten veilig zijn. Daarnaast is het belangrijk dat kinderen die online iets naars meemaken zich vrij voelen om daarover te vertellen aan hun ouders of aan een volwassene in hun omgeving. Het is de vraag of een verbod geen extra barrière opwerpt hiervoor.

Ik pleit er dan ook voor om de keuze voor al dan niet een leeftijdsgrens voor sociale media zorgvuldig te maken en daarbij de voor- en nadelen goed af te wegen. Ook is het belangrijk dat we de verantwoordelijkheid niet in zijn geheel bij kinderen leggen, maar dat met name techbedrijven en de overheid hun verantwoordelijkheid hierin nemen.

Meer coördinatie nodig voor effectieve bestrijding

Het initiatief van het vorige kabinet om een nationaal coördinator geweld tegen vrouwen, huiselijk geweld en kindermishandeling aan te stellen om aan de slag te gaan met een nationaal actieplan vind ik zeer positief. Deze thema's, waar ook seksueel geweld tegen kinderen en sommige vormen van mensenhandel onder vallen, vragen om gecoördineerde actie van verschillende departementen, bestuurslagen en uitvoeringsorganisaties.

Het essay van de Nederlandse School voor Openbaar Bestuur dat ook op uw agenda staat, beschrijft hoe de coördinatie van de aanpak in Spanje en België wordt vormgegeven⁶. In het essay staat terecht dat er naast monitoring ook

⁵ Zie bijvoorbeeld [Simone van der Hof: 'Verbod sociale media lost niets op' - Universiteit Leiden](#); [The UK shouldn't rush to a social media ban for children under 16 - Media@LSE](#); [Potential effects of the social media age ban in Australia for children younger than 16 years - The Lancet Digital Health](#); [Human rights chief warns against banning social media for kids - POLITICO](#); [Age restrictions alone won't keep children safe online](#)

⁶ Nederlandse School voor Openbaar Bestuur (2025) (N)iets te kiezen

Datum

20 mei 2026

Onze referentie

14128

ruimte moet zijn voor goede, onafhankelijke monitoring en evaluatie van de aanpak. Ik zal dan ook vanuit mijn rol als Nationaal Rapporteur de toekomstige nationaal coördinator en de betrokken bewindspersonen blijven adviseren over maatregelen op het gebied van seksueel geweld tegen kinderen, en mensenhandel daar waar deze aan elkaar raken. Ook zal ik de voortgang van het actieplan monitoren. Belangrijk is dat seksueel grensoverschrijdend gedrag dat zich online afspeelt daarin evenveel aandacht krijgt als fysieke vormen.

Zorgen om seksueel geweld tegen kinderen in Caribisch Nederland dat veelal buiten zicht blijft

Seksueel geweld tegen kinderen en mensenhandel in Caribisch Nederland blijven tot op heden buiten zicht. Op dit moment heeft de Nationaal Rapporteur geen mandaat in Caribisch Nederland om inzicht in de aard en omvang van deze problematiek te bieden. Dat is problematisch, omdat dat inzicht belangrijk is om het effectief te kunnen bestrijden. Onderzoek van de Universiteit Leiden, Universiteit Curaçao en Unicef wat gedaan is in opdracht van het ministerie van VWS heeft laten zien dat huiselijk geweld en kindermishandeling veel voorkomen in Caribisch Nederland.⁷ Ook hier is het belangrijk dat het thema seksueel geweld tegen kinderen en mensenhandel een plek krijgen in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Gezien de urgentie van de problematiek, de status van Caribisch Nederland als gelijkwaardig onderdeel van Nederland en de nationale en internationale verplichtingen die Nederland heeft ten aanzien van de eilanden, pleit ik er nogmaals voor het mandaat van de Nationaal Rapporteur uit te breiden en daar extra middelen op in te zetten.

Met vriendelijke groet,



Conny Rijken
Nationaal Rapporteur Mensenhandel en
Seksueel Geweld tegen Kinderen

⁷ Liefwaard, T. e.a. (2025) Familierelaties, huiselijk geweld en kindermishandeling in Caribisch Nederland