



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de leden van de Eerste Kamer

Lange Voorhout 9
2514 EA Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.nationaalrapporteur.nl

Datum 18 september 2026
Betreft Behandeling Eerste Kamer van het Wetsvoorstel
modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel

Onze referentie
14135

Geachte leden van de Eerste Kamer,

Op dinsdag 22 september staat de behandeling van het wetsvoorstel Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel op uw agenda. In eerdere reacties op dit wetsvoorstel heb ik mijn zorgen hierover geuit.

De Eerste Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid heeft naar aanleiding van deze zorgen de minister om nadere uitleg gevraagd. De minister heeft in de beantwoording van de vragen deze zorgen niet weggenomen. Deze zorgen zijn vooral gelegen in de blijvende onduidelijkheid over de afbakening tussen de delicten mensenhandel en ernstige benadeling en de opvang en bescherming van slachtoffers van ernstige benadeling.

De minister geeft aan dat het bestanddeel 'ernstig wordt benadeeld' verschilt van het uitbuitingsbestanddeel voor wat betreft de mate van disproportionaliteit die wordt vereist en dus gradueel van aard is. Het gaat dus om hetzelfde feitencomplex maar er wordt een nieuwe weging geïntroduceerd, zonder dat wordt aangegeven op welke manier deze feiten en omstandigheden een onderscheid tussen uitbuiting en ernstige benadeling maken. Voor een gradueel onderscheid is evenwel geen separate strafbaarstelling nodig omdat de ernst van de feiten altijd wordt meegewogen zowel door het Openbaar Ministerie in de strafeis alsook door de rechter bij de beoordeling van de feiten en het bepalen van de op te leggen straf. Een duidelijke normatieve afbakening tussen de twee delicten ontbreekt dan ook. Mijn zorg blijft dat zaken van arbeidsuitbuiting in de toekomst worden afgedaan onder de bepaling 'ernstige benadeling', daarmee lager bestraft worden en slachtoffers niet de juiste bescherming krijgen.

Het tweede punt van zorg is het gebrek aan toegang tot specifieke opvang en bescherming voor slachtoffers van ernstige benadeling. In de beantwoording van uw vragen verwijst de minister naar de opvang en bescherming die geldt voor alle slachtoffers van strafbare feiten maar gaat voorbij aan de vraag of de specifieke opvang en bescherming die geldt voor slachtoffers van mensenhandel tevens gaat gelden voor slachtoffers van ernstige benadeling. Ook als zij niet in beeld komen van de opsporingsautoriteiten.

Voor een nadere toelichting op deze punten alsook overige punten van zorg over dit wetsvoorstel, verwijs ik u graag naar de volgende publicaties:

- [Nationaal Rapporteur over aangenomen wetsvoorstel mensenhandel: "Een stap vooruit, maar geen vereenvoudiging" | Nationaal Rapporteur](#)
- [Consultatiereactie op het wetsvoorstel modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel | Nationaal Rapporteur](#)

Over dit wetsvoorstel ter herziening van artikel 273f Sr schreef ik samen met de juridisch onderzoeker van mijn bureau een bijdrage in Delikt en Delinkwent. Deze is in de bijlage van de begeleidende mail meegestuurd.

Het wetsvoorstel Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel kent belangrijke verbeteringen ten opzichte van de huidige bepaling, maar als voorbij wordt gegaan aan bovengenoemde punten, zal deze niet leiden tot de gewenste vereenvoudiging noch tot een betere bescherming van slachtoffers. Ik vraag u deze punten mee te nemen in de behandeling op 22 september.

Met vriendelijke groet,



Conny Rijken
*Nationaal Rapporteur Mensenhandel en
Seksueel Geweld tegen Kinderen*

Datum
18 september 2026
Onze referentie
14135