



Nationaal Rapporteur Mensenhandel en
Seksueel Geweld tegen Kinderen

A photograph of a person from behind, walking down a long aisle in a greenhouse. The person is wearing a blue and white plaid shirt, dark blue overalls, and black rubber boots. They are carrying a long wooden ladder over their shoulder. The greenhouse is filled with rows of tall, leafy plants, likely tomatoes, which are supported by a trellis system. The floor is covered with some fallen leaves and debris.

Jaarcijfers mensenhandel 2025

Mensenhandel

Inhoud

Voorwoord	3
Introductie	4
Hoofdstuk 1 - Slachtoffers van mensenhandel	5
1.1 Lichte stijging in meldingen van slachtoffers van mensenhandel	6
1.2 Groot aantal anonieme meldingen van mensenhandel	6
1.3 Vormen van mensenhandel	7
1.4 Leeftijd en geslacht van slachtoffers mensenhandel	12
1.5 Herkomst slachtoffers	16
1.6 Verblijfsrechtelijke bescherming	17
1.7 Melders	20
Hoofdstuk 2 - Plegers van mensenhandel	21
2.1 Signalering van mensenhandel bij de politie en KMar	22
2.2 Opsporing van mensenhandel bij politie en KMar	24
2.3 Vervolg	26
2.4 Berechting in eerste aanleg	29
Hoofdstuk 3 - Reflectie	35
Wat vertellen de Jaarcijfers 2025 ons?	36
Hoofdstuk 4 - Toelichting	39
Toelichting op de gebruikte cijfers	40

Voorwoord

De jaarcijfers zijn een cijfermatige weergave van mensenhandel in beeld in Nederland. Ze geven geen volledig beeld, simpelweg omdat mensenhandel nog vaak, te vaak, onder de radar blijft. Dat neemt niet weg dat veel professionals zich iedere dag opnieuw inspannen om het deel dat onder de radar blijft kleiner te maken om zo meer zicht te krijgen op mensenhandel in Nederland. De jaarcijfers geven in die zin ook een beeld van de inspanningen van de betrokken professionals en organisaties. Tenminste, als deze inspanningen worden geregistreerd en gedeeld.

Voor de samenstelling van de jaarcijfers is de Nationaal Rapporteur afhankelijk van data en registraties van professionals en dan met name van Comensha, de politie, de arbeidsinspectie, de Koninklijke Marechaussee en het Openbaar Ministerie. Wat wordt geregistreerd, en hoe wordt geregistreerd, bepaalt ons beeld over mensenhandel in Nederland. Wat niet wordt geregistreerd, of niet wordt gedeeld, wordt niet meegenomen. Dit rapport laat zien dat er knelpunten zijn bij zowel de registratie van gegevens als bij het delen van gegevens. En dat is problematisch omdat de jaarcijfers de basis vormen voor ons beeld over mensenhandel en in belangrijke mate ook het beleid en de aanpak van mensenhandel. Registratie en het delen van gegevens is cruciaal voor de aanpak en is daarom van groot belang. We weten ook dat mensenhandel lang niet altijd in beeld komt bij de professionals waarover de Nationaal Rapporteur rapporteert. Het is daarom van belang om ook andere organisaties waar mensenhandel mogelijk in beeld komt te bevragen op hun bevindingen en ontvangen signalen. In deze jaarcijfers zijn daarom ook de meldingen van Meld Misdaad Anoniem meegenomen.

Het is positief dat er een flinke stijging zit in het aantal mensenhandelzaken dat door de rechter in eerste aanleg is afgedaan. Dat geldt helaas niet voor zaken van arbeidsuitbuiting, dit aantal blijft dramatisch laag. De Nationaal Rapporteur blijft de ontwikkelingen in de aanpak van mensenhandel en die in de strafrechtketen kritisch volgen met als doel die aanpak te versterken en te verbeteren daar waar mogelijk. In dat opzicht is het doel van de Nationaal Rapporteur niet anders dan die van alle professionals en beleidsmakers die betrokken zijn bij deze aanpak.

Conny Rijken

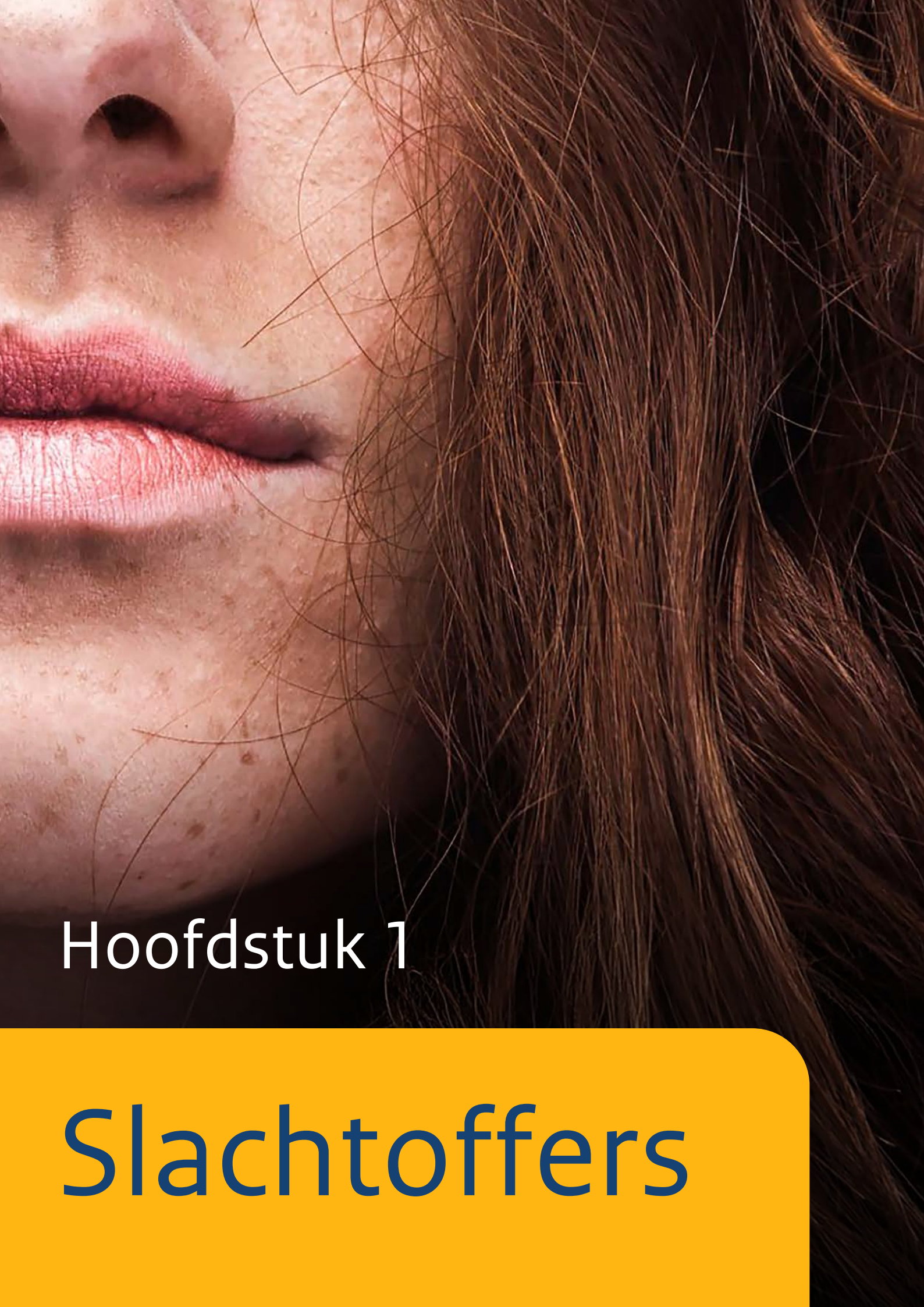
Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen

Introductie

De Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (hierna: Nationaal Rapporteur) heeft de wettelijke taak om onderzoek te doen naar de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen in Nederland en om de Nederlandse regering te adviseren over de bestrijding van deze vormen van criminaliteit. Voor het vierde jaar op rij geeft de Nationaal Rapporteur in de Jaarcijfers Mensenhandel een cijfermatige update over de stand van zaken van mensenhandel in Nederland. In deze rapportage presenteren we nieuwe cijfers van zowel slachtoffers als plegers in 2025. Om deze cijfers in perspectief te plaatsen, zijn ook cijfers van de jaren daarvoor in deze rapportage opgenomen.

De cijfers geven inzicht in de slachtoffers die in beeld zijn bij zowel maatschappelijke organisaties als opsporingsinstanties. Ook geven ze inzicht in plegers die in beeld zijn bij de politie en het aantal vervolgingen en berechtingen. Voor de Jaarcijfers wordt gebruik gemaakt van de meld- en registratiecijfers van het landelijk coördinatiecentrum tegen mensenhandel, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, het Expertise-centrum Mensenhandel en Mensensmokkel en het Openbaar Ministerie. Daarnaast wordt dit jaar in de Jaarcijfers gerapporteerd over de meldingen bij Meld Misdaad Anoniem. Mede door de publicatie van de Jaarcijfers monitort de Nationaal Rapporteur recente ontwikkelingen en knelpunten in de bestrijding van mensenhandel.

De registraties van organisaties die slachtoffers en plegers in beeld brengen, geven ieder vanuit hun eigen invalshoek inzicht in de aard en omvang van mensenhandel in Nederland. Hiermee is slechts een deel van de slachtoffers en plegers in het vizier, waardoor het belangrijk is te blijven zoeken naar (cijfermatige) mogelijkheden om meer inzicht te krijgen in de aard en omvang van mensenhandel.



Hoofdstuk 1

Slachtoffers

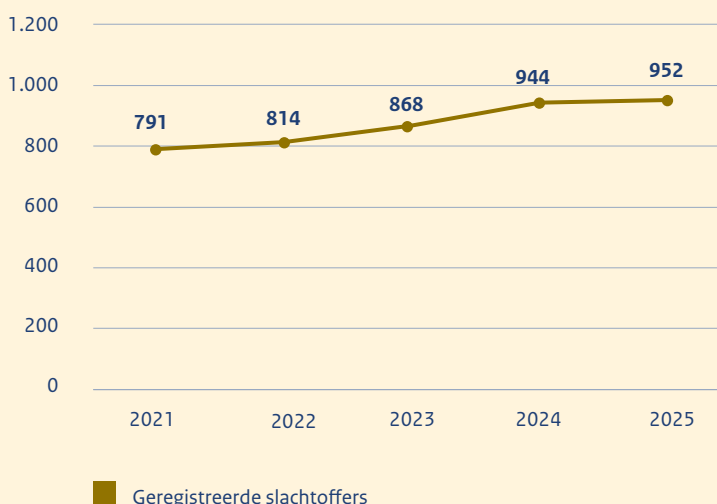
1.1 Lichte stijging in meldingen van slachtoffers van mensenhandel

In 2025 zijn er 952 mogelijke¹ slachtoffers van mensenhandel gemeld bij het landelijk coördinatiecentrum tegen mensenhandel (Comensha). Vanaf 2021 is er een stijging zichtbaar in het aantal geregistreerde slachtoffers. Het aantal slachtoffers dat in beeld is bij de instanties is echter nog altijd laag. Naar schatting zijn er jaarlijks namelijk zo'n 5.000 mensen slachtoffer van mensenhandel.

Figuur 1

Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel, 2021-2025

Bron: Comensha



1.2 Groot aantal anonieme meldingen van mensenhandel

Naast de 952 slachtoffers die in 2025 werden geregistreerd bij Comensha, heeft Comensha in de jaren 2021-2025 ook meldingen ontvangen die niet als unieke slachtoffers geregistreerd kunnen worden, zogenoemde anonieme meldingen. De reden hiervoor is dat deze meldingen onvoldoende informatie over het slachtoffer bevatten om te weten of het om een uniek slachtoffer gaat. Een anonieme melding kan ontstaan doordat er te weinig informatie in de melding bekend is, of omdat de naam en/of andere kenmerken van het slachtoffer bewust niet worden gemeld. In 2025 kwamen er ≥990 van zulke meldingen binnen, een flinke stijging ten opzichte van 2024. Voor het eerst zijn daarmee meer anonieme meldingen geregistreerd dan niet-anonieme meldingen. De anonieme meldingen zijn vooral afkomstig van zorgcoördinatoren.

Voor het eerst zijn er meer anonieme meldingen geregistreerd dan niet anonieme meldingen.

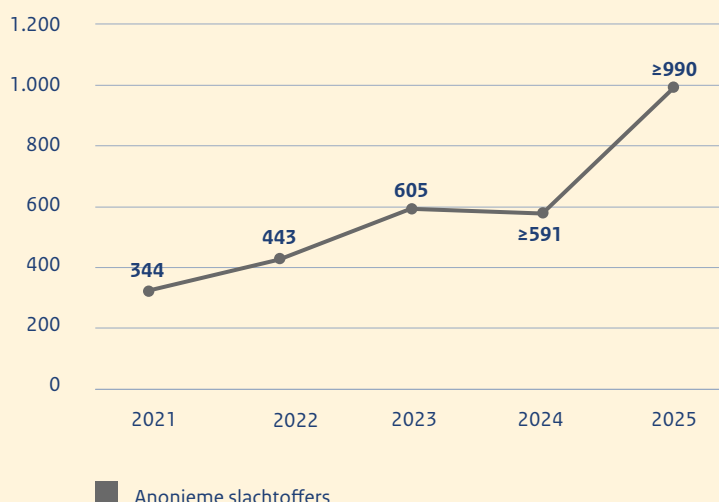
1. In de rest van het rapport wordt de term 'slachtoffers' gebruikt, maar het gaat (ook) om mogelijke slachtoffers.

Figuur 2

Aantal anonieme meldingen van mensenhandel, 2021-2025

Noot: Bij enkele aanmeldingen in 2024 en 2025 is aangegeven dat het om meerdere slachtoffers gaat, maar het exacte aantal is onbekend. Daarom wordt gebruik gemaakt van het '≥'-teken.

Bron: Comensha



1.3 Vormen van mensenhandel

1.3.1 Stijging in aantal meldingen van binnenlandse seksuele uitbuiting

Wanneer we de meldingen van internationale en binnenlandse seksuele uitbuiting bij elkaar optellen, is seksuele uitbuiting in 2025 nog altijd de meest gemelde vorm.

Het aantal gemelde slachtoffers van internationale seksuele uitbuiting laat een daling zien van 19%. Daartegenover staat dat het aantal gemelde slachtoffers van binnenlandse seksuele uitbuiting met 16% is gestegen. Hiermee zet de dalende trend, die zich sinds 2021 voordoet, niet door.

Arbeidsuitbuiting wordt als tweede mensenhandelvorm het vaakst gemeld. Ten opzichte van 2024 stijgt het aantal gemelde slachtoffers van deze vorm van mensenhandel met 13%.

Het aantal gemelde slachtoffers van criminele uitbuiting is in 2025 met 11% gedaald ten opzichte van het jaar ervoor. Dit is opmerkelijk gezien de toegenomen aandacht voor deze vorm van mensenhandel.

Personen kunnen slachtoffer worden van meerdere soorten van uitbuiting tegelijk. De overlap tussen criminele en seksuele uitbuiting komt in 2025 het vaakst voor bij 39 slachtoffers. Dit is minder vaak dan in 2024 toen dit 47 keer voorkwam.

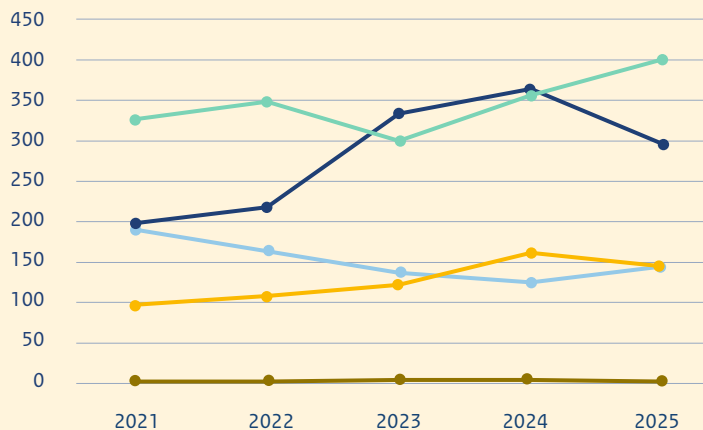
Het aantal gemelde slachtoffers van arbeidsuitbuiting stijgt met 13%.

Figuur 3

Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar mensenhandelvorm, 2021-2025

Noot: De aantallen tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers (zie Figuur 1), omdat slachtoffers meerdere vormen van mensenhandel meegemaakt kunnen hebben.

Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur



Het aantal gemelde slachtoffers van criminele uitbuiting is in 2025 met 11% gedaald ten opzichte van het jaar ervoor. Dit is opmerkelijk gezien de toegenomen aandacht voor deze vorm van mensenhandel.

1.3.2 Seksuele uitbuiting: daling meldingen thuisprostitutie en hotelsector

Net als in voorgaande jaren is het het grootste deel van de gemelde slachtoffers van seksuele uitbuiting uitgebuit in de thuisprostitutie (48%), gevolgd door de escortprostitutie (20%). Het aantal meldingen van slachtoffers in de thuisprostitutie daalt wat van 226 in 2024 tot 209 in 2025. Het aantal meldingen van slachtoffers in de escortprostitutie stijgt daarentegen van 71 naar 87.

In de hotelsector (hotels en vakantiehuisjes) is het aantal meldingen aanzienlijk gedaald (-15%). In de bordelen, clubs en privéhuizen is het aantal meldingen in 2025 daarentegen verdubbeld ten opzichte van 2024. Het aantal meldingen van seksuele uitbuiting in deze sector blijft evenals meldingen in andere sectoren relatief laag.

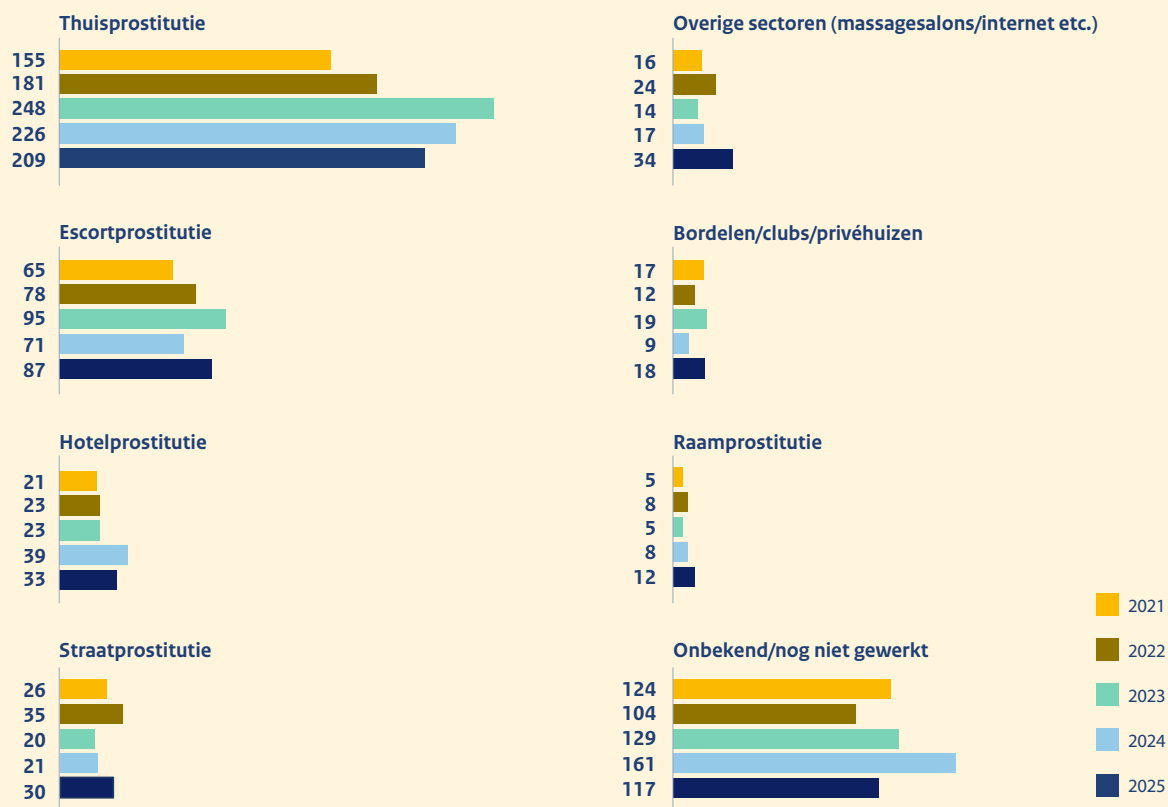
De meeste slachtoffers van seksuele uitbuiting zijn uitgebuit in de thuisprostitutie.

Figuur 4

Aantal geregistreerde slachtoffers van seksuele uitbuiting naar sector, 2021-2025

Noot: De aantallen tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers van seksuele uitbuiting (zie Figuur 3), omdat slachtoffers in meerdere sectoren uitgebuit kunnen zijn.

Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur



1.3.3 Veel Afrikaanse slachtoffers gemeld in de thuisprostitutie

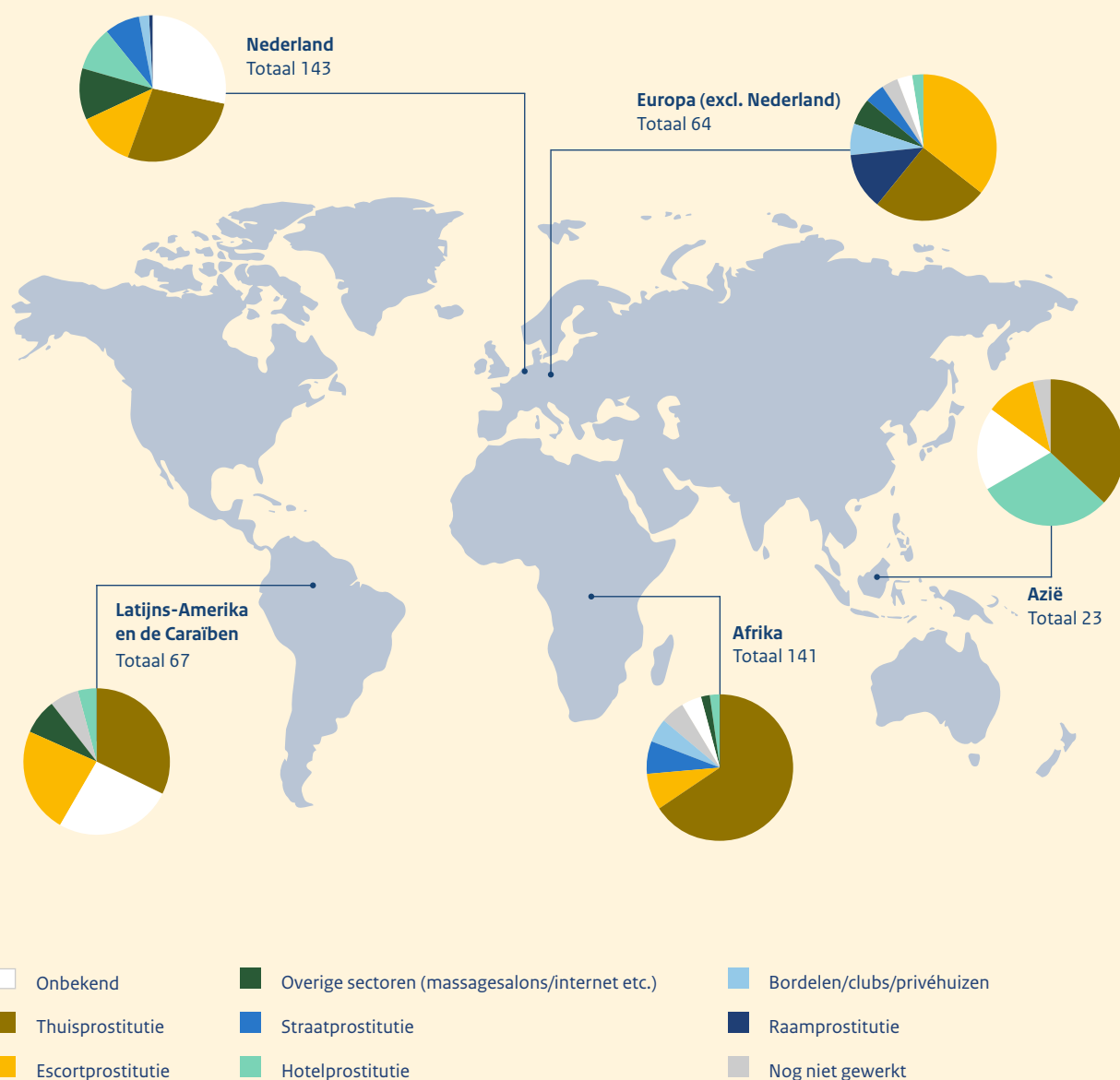
Met uitzondering van Europese² slachtoffers, worden slachtoffers van seksuele uitbuiting veelal in de thuisprostitutie uitgebuit. Vooral bij Afrikaanse slachtoffers is het aantal meldingen in deze sector erg hoog in 2025 (100). Europese slachtoffers van seksuele uitbuiting worden iets vaker in de escortprostitutie dan in de thuisprostitutie uitgebuit. Nederlandse slachtoffers worden het vaakst gemeld in de onbekende categorie. Van deze groep is dus vaak niet bekend in welke sector ze zijn uitgebuit.

Figuur 5

Aantal geregistreerde slachtoffers van seksuele uitbuiting naar sector en herkomst, 2025

Noot: De aantallen tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers van seksuele uitbuiting (zie Figuur 3), omdat slachtoffers in meerdere sectoren uitgebuit kunnen zijn.

Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur



2. Het betreft hier de nationaliteiten van de Europese Unie (EU) en alle geografisch overige Europese landen (niet-EU), inclusief Rusland.

1.3.4 Stijging van arbeidsuitbuiting in de horeca en landbouw, een daling in huishouden

In een deel van de sectoren is het aantal meldingen van arbeidsuitbuiting in 2025 toegenomen ten opzichte van het jaar ervoor. Zo is het aantal meldingen van arbeidsuitbuiting in de horecasector meer dan verdubbeld ten opzichte van 2024. Voor wat betreft de meldingen van arbeidsuitbuiting in de sector ‘landbouw/bosbouw/visserij’ gaat het zelfs bijna om een verdrievoudiging, van 17 in 2024 naar 45 in 2025.

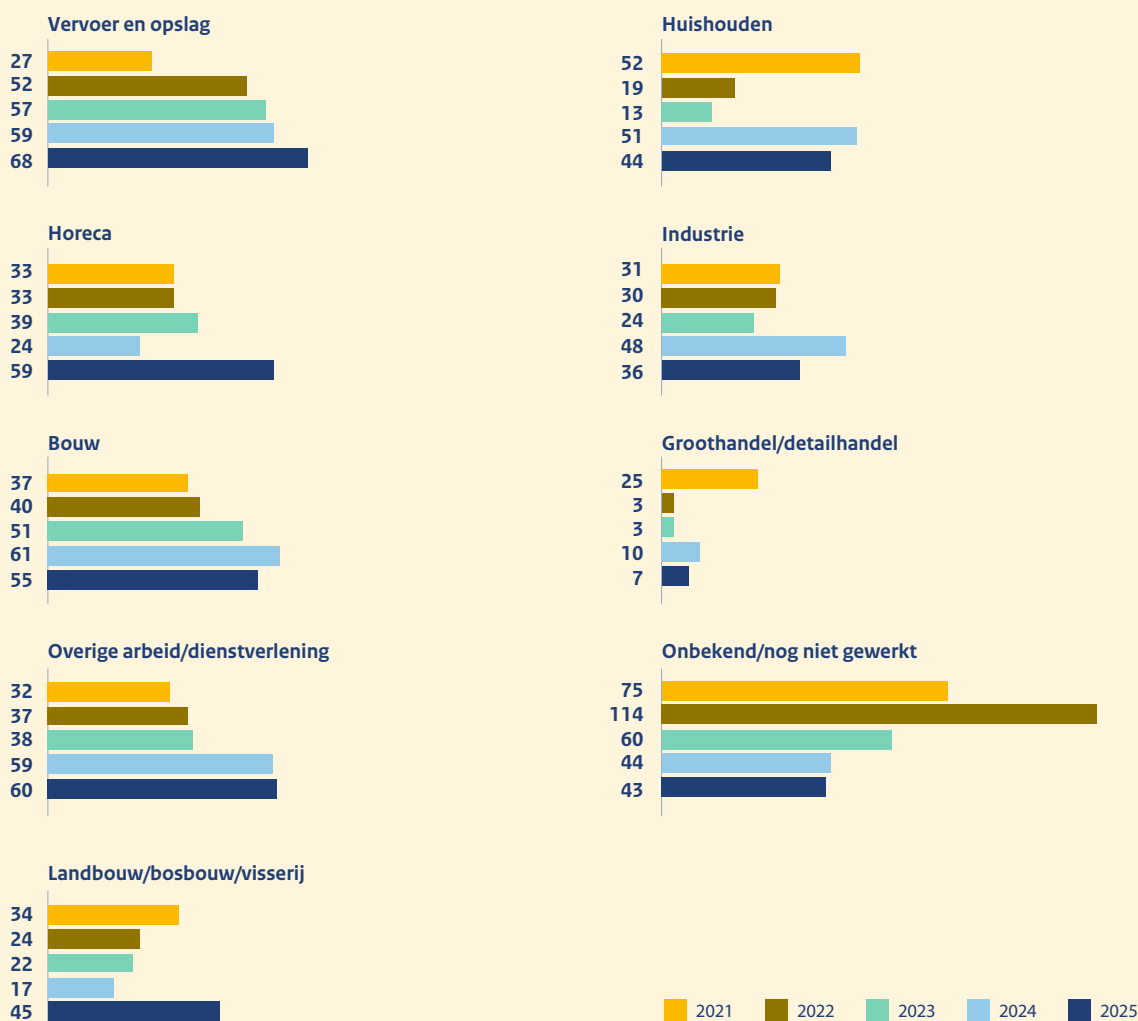
De slachtoffers van arbeidsuitbuiting in de horecasector komen uit verschillende landen, met een aanzienlijk deel uit Bangladesh (8), Turkije (5) en Syrië (5). Bij de meldingen van arbeidsuitbuiting in de sector ‘landbouw/bosbouw/visserij’ is er ook een gevarieerd beeld te zien in de nationaliteiten van slachtoffers. In die sector is het aantal meldingen van slachtoffers met de Roemeense nationaliteit het grootst (15). Daarna komen Poolse slachtoffers het meest voor (6). In 2024 werd een grote stijging van meldingen geconstateerd in de categorie ‘huishouden’ (denk aan au pairs en particuliere schoonmaakwerkzaamheden). In 2025 is het aantal meldingen in deze sector echter met 14% afgenomen.

Figuur 6

Aantal geregistreerde slachtoffers van arbeidsuitbuiting naar bedrijfstak, 2021-2025

Noot: De aantallen tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers van arbeidsuitbuiting (zie Figuur 3), omdat slachtoffers in meerdere bedrijfstakken uitgebuit kunnen zijn.

Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur



1.4 Leeftijd en geslacht van slachtoffers mensenhandel

1.4.1 Meeste slachtoffers tussen 23 en 39 jaar oud

De meest gemelde slachtoffers bevinden zich in de leeftijdscategorieën 23-29 jaar en 30-39 jaar. In 2025 is het aantal gemelde adolescenten weer toegenomen ten opzichte van het jaar ervoor (+15%). Opvallend is daarnaast de toename van het aantal gemelde minderjarige slachtoffers. Dit is namelijk van 79 in 2024, naar 90 in 2025 gegaan waarvan er 44 meldingen zijn van in ieder geval criminele uitbuiting. Hieronder worden de minderjarige slachtoffers in meer detail besproken.

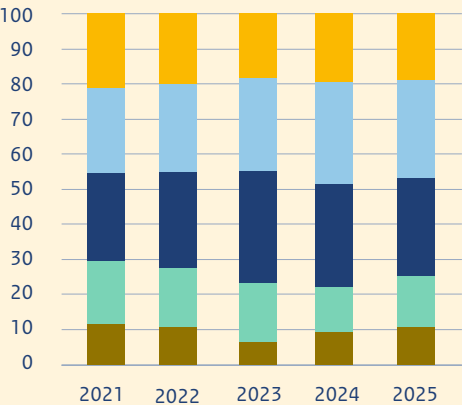
Figuur 7

Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar leeftijdscategorie, per jaar (2021-2025) en per mensenhandelvorm (2025)

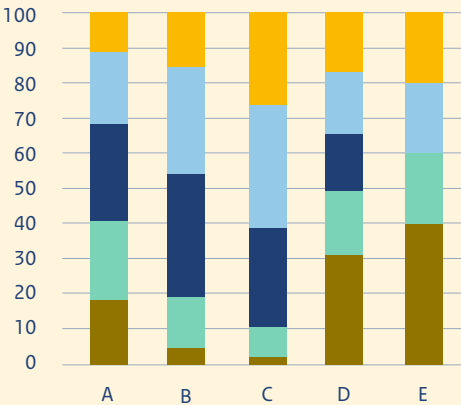
Noot: De aantallen slachtoffers per vorm van mensenhandel in 2025 tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers per leeftijdscategorie in deze figuur, omdat slachtoffers meerdere vormen van mensenhandel meegemaakt kunnen hebben.

Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur

Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar leeftijdscategorie, per jaar in %



Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel per mensenhandelvorm in 2025 in %



	2021	2022	2023	2024	2025	A. Binnenlandse seksuele uitbuiting	B. Internationale seksuele uitbuiting	C. Arbeids-uitbuiting	D. Criminele uitbuiting	E. Onbekend
Onbekend	147	162	89	106	113	1	1	110	1	0
40+	137	131	144	163	160	16	46	77	24	1
30-39	155	163	205	243	232	29	90	101	25	1
23-29	161	177	247	246	234	39	103	82	23	0
18-22 (adolescent)	116	111	131	107	123	32	42	25	26	1
Minderjarig	75	70	52	79	90	26	14	6	44	2

1.4.2 Meer meldingen van minderjarige slachtoffers, vooral van criminele uitbuiting

In 2025 zijn er 90 minderjarige slachtoffers van mensenhandel gemeld. Ten opzichte van 2024 is dit aantal met 14% gestegen. Het relatieve aandeel minderjarigen is met een procentpunt gestegen van 8% van het totaal aantal slachtoffers mensenhandel in 2024, naar 9% in 2025. Iets minder dan de helft van het aantal meldingen van minderjarige slachtoffers heeft betrekking op criminele uitbuiting en bijna een derde op binnenlandse seksuele uitbuiting.

Ten opzichte van 2024 is het aantal gemelde minderjarige slachtoffers van criminele uitbuiting absoluut gezien iets toegenomen, van 42 in 2024 naar 44 in 2025. Van die 44 slachtoffers hebben er 35 de Nederlandse nationaliteit. De meeste overige slachtoffers hebben een onbekende nationaliteit (6). Er zijn 18 meiden en 26 jongens onder de slachtoffers. De slachtoffers zijn voornamelijk gemeld door zorgcoördinatoren (24) en/of door de politie (19).

Ook het aantal minderjarige slachtoffers van internationale seksuele uitbuiting is gestegen, van 7 in 2024 naar 14 in 2025. Daarvan zijn de meeste slachtoffers afkomstig uit Oekraïne (5).

Figuur 8

Geregistreerde minderjarige slachtoffers van mensenhandel naar mensenhandelvorm, 2025

Noot: De aantallen tellen op tot meer dan het aantal minderjarige slachtoffers (zie Figuur 7), omdat zij meerdere vormen van mensenhandel meegemaakt kunnen hebben.

Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur

Criminele uitbuiting (N = 44)

48%

Binnenlandse seksuele uitbuiting (N = 26)

28%

Internationale seksuele uitbuiting (N = 14)

15%

Arbeidsuitbuiting (N = 6)

7%

Onbekend (N = 2)

2%

De meeste meldingen over minderjarige slachtoffers gaan over criminele uitbuiting.

Meld Misdaad Anoniem

Meld Misdaad Anoniem (M.) is een platform waar iedereen via de telefoon of online anoniem een melding kan maken van (het vermoeden van) een criminele activiteit. Op deze manier hebben getuigen, omstanders of slachtoffers die niet naar de politie durven te stappen, bijvoorbeeld uit angst voor represailles, toch de mogelijkheid om een melding te doen. De informatie die zij delen kan bijdragen aan het opsporen en stoppen van criminaliteit. De binnengekomen meldingen worden doorgezet naar de verantwoordelijke politie-eenheid. Het gaat hier dus om meldingen, niet om daadwerkelijke aangiftes of onderzoeken.

Achtergrond van de cijfers

M. heeft cijfers aangeleverd van meldingen die bij hen zijn binnengekomen in de periode 2021 – 2025 die mogelijk met mensenhandel te maken hebben. Bij de categorie ‘gedwongen prostitutie (minderjarigen)’ en ‘uitbuiting’ kunnen we spreken van een melding van mensenhandel. Voor de categorieën illegale prostitutie, schijnhuwelijken en mensensmokkel is het niet te herleiden of hier een mensenhandel component aan zit. Illegale prostitutie kan bijvoorbeeld gepaard gaan met uitbuiting, maar dat hoeft niet het geval te zijn. Ditzelfde geldt voor schijnhuwelijken en mensensmokkel. Ook deze meldingen zijn doorgestuurd naar de Eenheid Landelijke Expertise en Operaties (LX/LO), de Regionale Politie-eenheden of de KMar.

Interpretatie van de cijfers

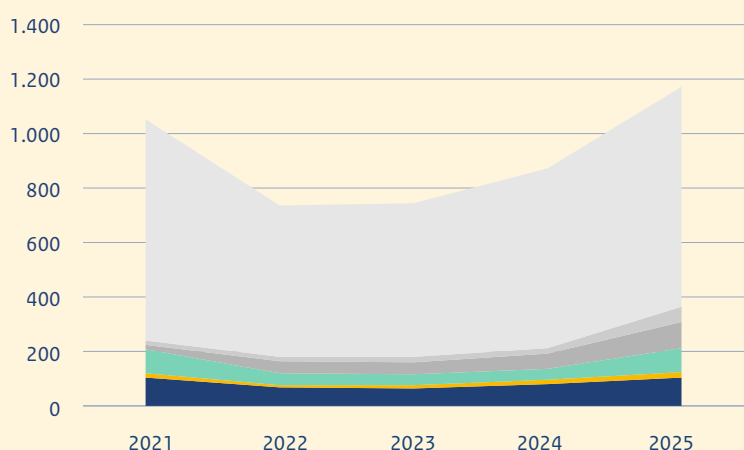
Het totaal aantal meldingen bij het meldpunt is toegenomen op alle vormen van mensenhandel in vergelijking met de voorgaande jaren. De meldingen in de relevante categorieën betreffen voornamelijk illegale prostitutie. Het is niet bekend in welke mate hier ook sprake is van aanwijzingen voor mensenhandel. Het jaar 2021 was vanwege de coronapandemie een uitzonderlijk jaar. Kijken we naar de categorieën waar in elk geval sprake is van mensenhandel, dan gaat het vooral om gedwongen prostitutie, inclusief gedwongen prostitutie van minderjarigen. Als het gaat om uitbuiting, is een ruime verdubbeling van het aantal meldingen te zien in 2025 ten opzichte van 2024. Daarnaast is er ook een toename te zien van het aantal meldingen van gedwongen prostitutie van minderjarigen, namelijk van 14 naar 20. Vanwege de anonimiteit van de meldingen, is het niet na te gaan in welke mate situaties die gemeld zijn bij M. voorkomen in de cijfers die zijn gebaseerd op de meldingen bij Comensha. In 2025 werd 89% van de meldingen doorgezet naar een regionale politie-eenheid, 6% naar de landelijke eenheden LX/LO en 5% naar de KMar. Meldingen gaan naar de regionale eenheden wanneer er een plaats delict bekend is in Nederland.

Figuur 9

Aantal meldingen van (mogelijke) mensenhandel bij Meld Misdaad Anoniem naar categorie, per jaar 2021-2025

Noot: Een melding kan onder meerdere onderwerpen geregistreerd worden. Hierdoor kan het totaal afwijken van de optelsom.

Bron: Meld Misdaad Anoniem



■ Gedwongen prostitutie	102	68	62	79	104
■ Gedwongen prostitutie minderjarigen	15	7	12	14	20
■ Uitbuiting	89	45	40	41	85
■ Illegale prostitutie	813	556	566	659	809
■ Schijnhuwelijken	15	17	19	20	57
■ Mensensmokkel	17	42	44	58	97

1.4.3 Afname van zowel vrouwelijke als mannelijke slachtoffers van internationale seksuele uitbuiting

Vergelijkbaar met voorgaande jaren, zijn er ook in 2025 meer vrouwelijke dan mannelijke slachtoffers geregistreerd. Het gaat in totaal om 552 vrouwelijke slachtoffers en 400 mannelijke slachtoffers. Deze aantallen zijn ten opzichte van het jaar ervoor met respectievelijk 1% gedaald en 4% gestegen. Van alle slachtoffers in 2025 is het geslacht bekend.³

Vrouwen zijn vooral slachtoffer van seksuele uitbuiting. Mannen zijn vaker slachtoffer van arbeidsuitbuiting. Bij zowel mannen als vrouwen is het aantal meldingen van internationale seksuele uitbuiting gedaald met respectievelijk 33% en 14%. In 2025 is 57% van de slachtoffers van criminele uitbuiting man en 43% vrouw. Deze verhouding is gelijk aan die in 2024.

Figuur 10

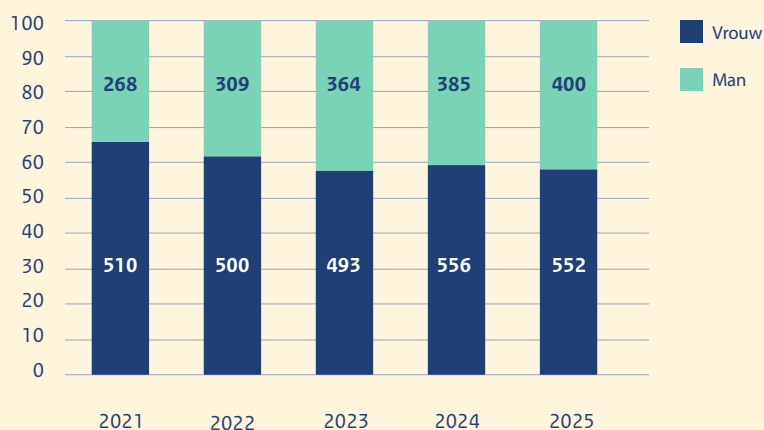
Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar geslacht, per jaar (2021-2025) en per mensenhandelvorm (2025)

Noot 1: Dit is exclusief slachtoffers waarbij het geslacht niet bekend is.

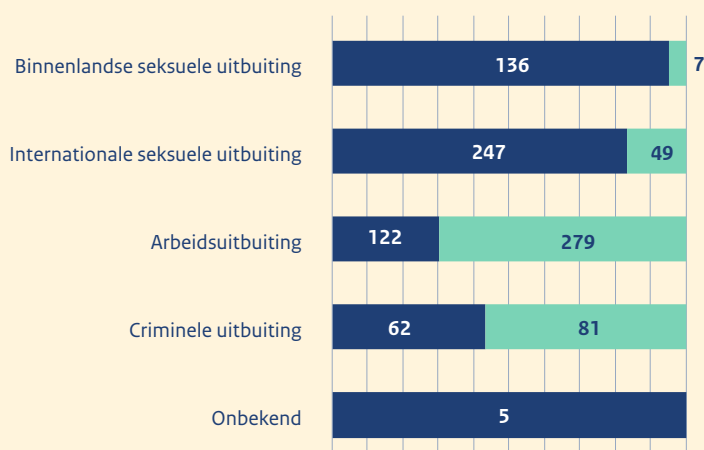
Noot 2: De aantallen slachtoffers per vorm van mensenhandel in 2025 tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers in dat jaar (zie Figuur 1), omdat slachtoffers meerdere vormen van mensenhandel meegemaakt kunnen hebben.

Bron: Comensha

Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar geslacht, per jaar in %



Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel per mensenhandelvorm in 2025



Vrouwen zijn vooral slachtoffer van seksuele uitbuiting. Mannen zijn vaker slachtoffer van arbeidsuitbuiting.

3. De gerapporteerde gegevens over geslacht hebben betrekking op het geslacht waarmee het slachtoffer zichzelf identificeert.

1.5 Herkomst slachtoffers

1.5.1 Minder meldingen van Afrikaanse en Latijns-Amerikaanse slachtoffers

In 2025 heeft 24% van de gemelde slachtoffers van mensenhandel de Nederlandse nationaliteit. Dit betekent dat het overgrote deel van de slachtoffers van elders komt. Zij komen onder meer uit een ander Europees land (30%), uit Afrika (20%), uit Azië (12%) of uit Latijns-Amerika (11%). Ten opzichte van 2024 is het aantal slachtoffers met een Nederlandse nationaliteit en met een Europese nationaliteit iets toegenomen. Ook het aantal Aziatische slachtoffers is flink gestegen ten opzichte van 2024. Zij zijn voornamelijk slachtoffer van arbeidsuitbuiting en in mindere mate van seksuele uitbuiting. Bij het aantal Latijns-Amerikaanse slachtoffers is een daling te zien van 27%. Verder is ook het aantal slachtoffers met een Afrikaanse nationaliteit afgenomen met 22%. Zij worden voornamelijk slachtoffer van seksuele uitbuiting. Ten slotte is er in 2025 een flinke toename van het aantal slachtoffers waarvan de nationaliteit onbekend is.

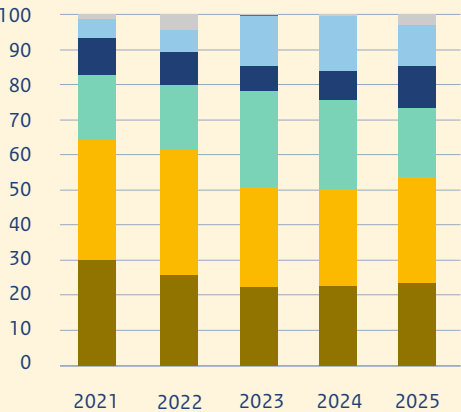
Figuur 11

Aantal geregistreeerde slachtoffers van mensenhandel naar herkomst, per jaar (2021-2025) en per mensenhandelvorm (2025)

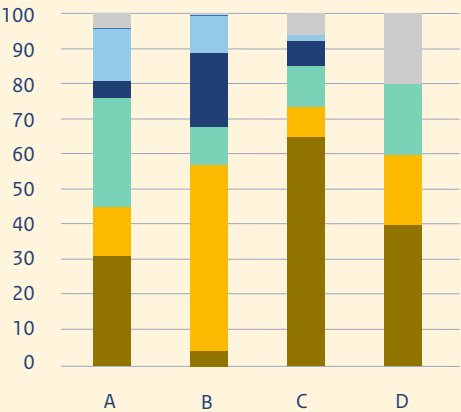
Noot: De aantallen slachtoffers per vorm van mensenhandel in 2025 tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers in dat jaar (zie Figuur 1), omdat slachtoffers meerdere vormen van mensenhandel meegemaakt kunnen hebben.

Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur

Herkomst van de slachtoffers mensenhandel per jaar in %



Herkomst van de slachtoffers van mensenhandel per mensenhandelvorm in %



	2021	2022	2023	2024	2025	A. Seksuele uitbuiting	B. Arbeids-uitbuiting	C. Criminele uitbuiting	D. Onbekend
Onbekend	9	35	3	4	28	19	2	9	1
Overig	1	0	2	0	3	1	1	0	1
Latijns-Amerika	44	53	124	147	108	67	41	2	0
Azië	83	75	60	78	114	23	84	10	0
Afrika	145	151	239	239	187	141	44	17	0
Europa	272	291	246	263	286	64	211	12	1
Nederland	237	209	194	213	224	143	17	93	2

1.5.2 Tien meest voorkomende nationaliteiten van slachtoffers naar sector van uitbuiting

In onderstaande tabel zijn de tien meest voorkomende nationaliteiten van slachtoffers van mensenhandel in 2025 weergegeven. De tabel maakt duidelijk dat het aantal meldingen van Nederlandse slachtoffers het grootst is. Daarna komen Roemeense slachtoffers het meest voor. Ten opzichte van de tien meest voorkomende nationaliteiten in 2024 zijn er in 2025 vier nieuwe nationaliteiten bijgekomen, namelijk de Poolse, Spaanse, Filipijnse en Braziliaanse. Ten opzichte van 2024 zijn Venezuela, Bulgarije, Hongarije en Oekraïne weggevallen uit de tien meest voorkomende nationaliteiten.

De vier meest voorkomende nationaliteiten bij slachtoffers van internationale seksuele uitbuiting zijn de Oegandese (44), de Nigeriaanse (42), de Roemeense (32) en de Sierra Leone nationaliteit (32). Bij slachtoffers van arbeidsuitbuiting zijn de drie meest voorkomende nationaliteiten de Poolse (58), de Roemeense (52) en de Spaanse nationaliteit (36). Bij slachtoffers van criminele uitbuiting zijn dat de Nederlandse (93), de Nigeriaanse (9) en een onbekende nationaliteit (9).

Tabel 1

Tien meest voorkomende nationaliteiten van geregistreerde slachtoffers van mensenhandel gemeld bij Comensha, 2025

Bron: Comensha

Nationaliteit	Aantal slachtoffers
1. Nederland	224
2. Roemenië	87
3. Polen	64
4. Nigeria	53
5. Oeganda	48
6. Spanje	40
7. Colombia	39
8. Sierra Leone	33
9. Filipijnen	26
10. Brazilië	25



1.6 Verblijfsrechtelijke bescherming

1.6.1 Aantal keer dat de IND uitstel van vertrek verleent blijft gelijk

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) verleent mogelijke slachtoffers die in Nederland zijn, maar niet over geldige verblijfsdocumenten beschikken, uitstel van de plicht om Nederland te verlaten zo lang zij in de bedenktijd zitten. Opsporingsdiensten moeten de bedenktijd aanbieden bij de geringste aanwijzing dat een persoon mogelijk slachtoffer is van mensenhandel. Het doel van de bedenktijd is om slachtoffers de kans te geven om tot rust te komen en te overdenken of zij aangifte willen doen van mensenhandel of op andere wijze willen meewerken met de autoriteiten.

Het uitstel van vertrek wordt voor maximaal 90 dagen verleend, behalve als het gaat om personen op wie de Dublinverordening van toepassing is. In dat geval wordt de vertrekplicht maximaal 30 dagen uitgesteld. In eerste instantie wordt de asielzoeker overgeleverd aan het land dat verantwoordelijk is voor de behandeling van de asielaanvraag. Als de asielzoeker mogelijk slachtoffer is van mensenhandel wordt deze overlevring maximaal 30 dagen uitgesteld.

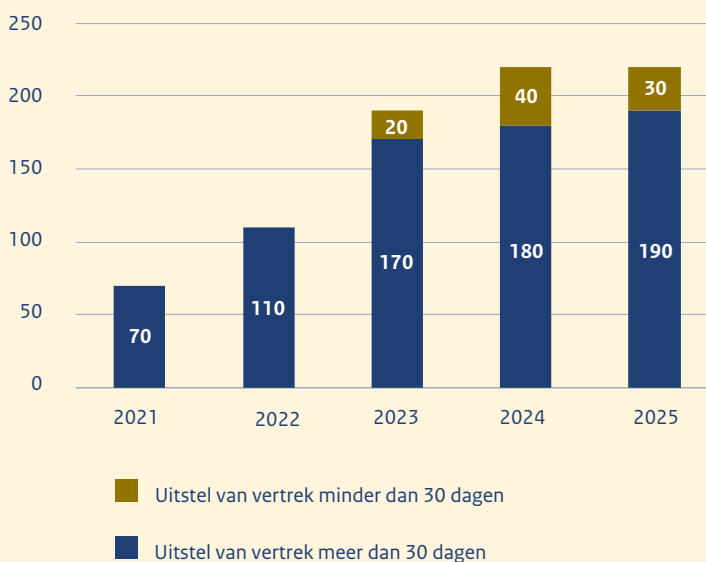
In 2025 is het aantal keren dat uitstel van vertrek is verleend vrijwel gelijk gebleven. Het gaat net als in 2024 vooral om personen uit Oeganda, Nigeria en Colombia. Het betreft in totaal 220 keer in 2025.⁴ Afgezet tegen het aantal slachtoffers van buiten de EU dat is gemeld bij Comensha (409, zie Figuur 11) is dit aantal laag en roept het de vraag op of alle slachtoffers die in aanmerking komen voor de bedenktijd, deze ook daadwerkelijk krijgen aangeboden.

Figuur 12

Aantal keer dat de IND uitstel van vertrek heeft verleend op grond van de geringste aanwijzing van mensenhandel, 2021-2025

Noot: De ingekorte bedenktijd van maximaal 30 dagen voor slachtoffers op wie de Dublinverordening van toepassing is bestaat sinds mei 2023.

Bron: IND



1.6.2 Lichte stijging van het aantal verleende Verblijfsvergunningen Mensenhandel, schijnend pad is niet gebruikt

Als slachtoffers zonder geldige verblijfsdocumenten in Nederland tijdens de bedenktijd besluiten mee te werken aan het strafrechtelijk onderzoek, komen zij na de bedenktijd in aanmerking voor een Verblijfsvergunning Mensenhandel (B8). Voor Dublinclaimanten geldt de extra voorwaarde dat zij alleen in aanmerking komen voor de B8 als het OM de aanwezigheid van het slachtoffer nodig acht voor de strafrechtelijke vervolging. Na stijgingen van het aantal aanvragen in 2022, 2023 en 2024 zien we dat de Verblijfsvergunning Mensenhandel in 2025 ongeveer even vaak is aangevraagd als in 2023 (210) en 2024 (220). Het aantal verleende vergunningen is wel weer licht gestegen van 170 naar 190. De Verblijfsvergunning Mensenhandel wordt verleend voor maximaal een jaar en kan telkens met een jaar worden verlengd zolang het strafrechtelijk onderzoek loopt.

Als het strafrechtelijk onderzoek stopt, bijvoorbeeld vanwege een sepot, beëindigt de IND ook het verblijfsrecht. Na drie jaar rechtmatig verblijf op basis van de Verblijfsvergunning Mensenhandel, kunnen slachtoffers een verblijfsvergunning voor voortgezet verblijf aanvragen, de zogenoemde B9-vergunning. Slachtoffers kunnen ook een B9-vergunning aanvragen als het OM besluit om vervolging voor in ieder geval mensenhandel in te stellen tegen een verdachte, of bij bijzondere omstandigheden zoals het risico op represailles bij terugkeer. In 2025 werd de B9-vergunning 30 keer aangevraagd, ten opzichte van 40 in 2024. Het aantal aanvragen dat werd ingewilligd is gelijk gebleven, zowel in 2024 als 2025 is deze vergunning 20 keer verleend. Dus ook hier zien we een lichte stijging in het aandeel aanvragen dat is ingewilligd.

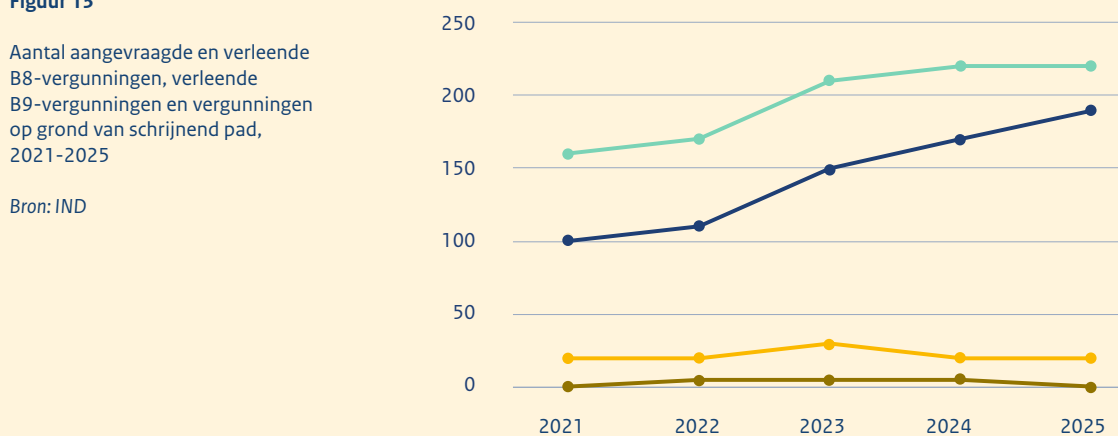
4. De IND-cijfers zijn afgerond op tientallen.

Slachtoffers die niet mee kunnen of goede redenen hebben om niet mee te willen werken aan het strafproces en minderjarige slachtoffers, kunnen in uitzonderlijke gevallen ook in aanmerking komen voor een verblijfsrecht. Dit wordt het schrijnend pad genoemd. Hiervan werd in 2025 geen gebruik gemaakt. De afgelopen jaren werd deze vergunning slechts enkele keren verleend en in 2025 dus geen enkele keer.

Figuur 13

Aantal aangevraagde en verleende B8-vergunningen, verleende B9-vergunningen en vergunningen op grond van schrijnend pad, 2021-2025

Bron: IND



■ B8 (aanvragen)	160	170	210	220	220
■ B8 (verleend)	100	110	150	170	190
■ B9 (verleend)	20	20	30	20	20
■ Schrijnend pad (verleend)	0	<10	<10	<10	0

In 2025 werd geen enkele keer vergunning verleend voor het schrijnend pad.

1.7 Melders

1.7.1 Stijging in het aantal meldingen door Fairwork

Het aantal meldingen van mensenhandel bij Comensha vanuit de zorgcoördinatoren is in 2025 wat afgenomen (-9%). Zorgcoördinatoren melden alle vormen van mensenhandel, maar met name seksuele uitbuiting.

Fairwork meldt alleen gevallen van arbeidsuitbuiting. Zij melden in 2025 ook veruit de meeste gevallen van arbeidsuitbuiting, gevolgd door de NLA, de politie en de zorgcoördinatoren. Het aantal meldingen dat door Fairwork is gedaan, is in 2025 weer gestegen (+18%).

Verder valt op dat de KMar minder heeft gemeld. In 2025 is het aantal meldingen bijna gehalveerd ten opzichte van het jaar daarvoor. De KMar meldt vooral internationale seksuele uitbuiting.

Het aantal meldingen gedaan door de politie is in 2025 vrijwel gelijk gebleven aan dat van 2024. De politie meldt vooral internationale seksuele uitbuiting, gevolgd door criminele uitbuiting en binnenlandse seksuele uitbuiting.

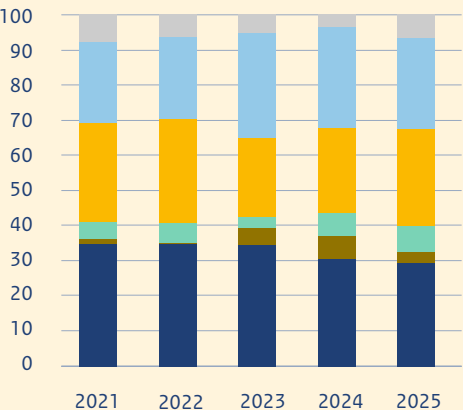
Figuur 14

Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar melder, per jaar (2021-2025) en per mensenhandelvorm (2025)

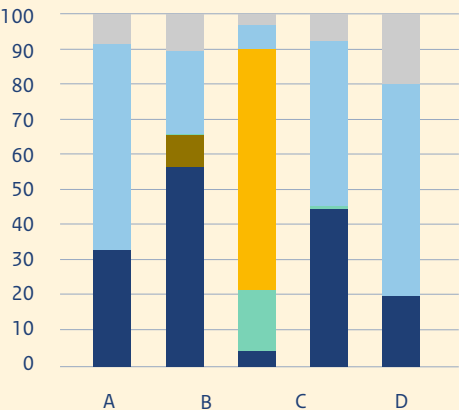
Bron: Comensha, bewerking Nationaal Rapporteur

Noot 1: De aantallen meldingen door de melders per jaar tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers in dat jaar (zie Figuur 1), omdat meerdere melders één slachtoffer gemeld kunnen hebben. Noot 2: De aantallen slachtoffers per vorm van mensenhandel in 2025 tellen op tot meer dan het totaal aantal meldingen per melder in deze figuur, omdat melders meerdere vormen van mensenhandel in één melding gemeld kunnen hebben.

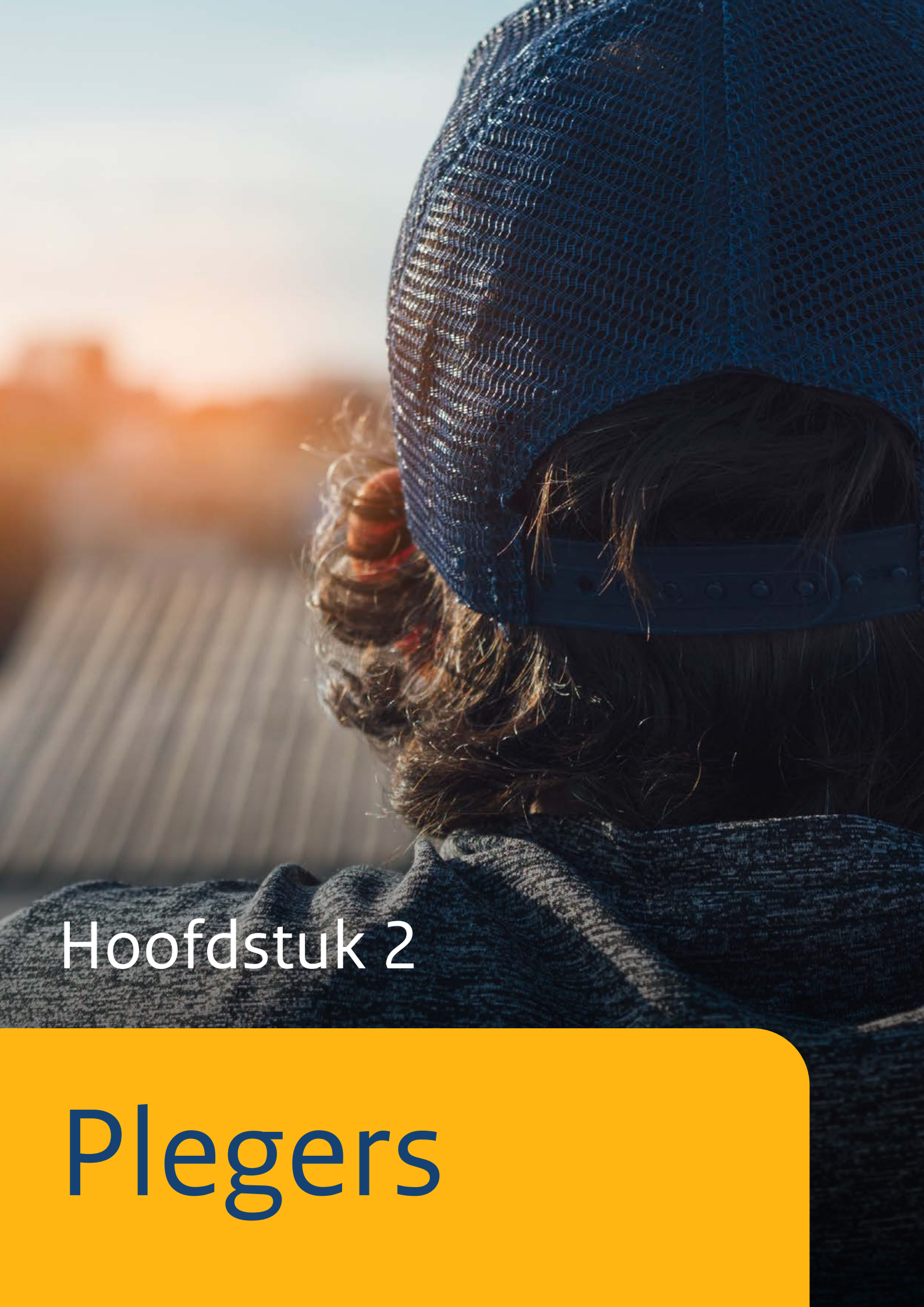
Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar melder, per jaar in %



Aantal geregistreerde slachtoffers van mensenhandel naar mensenhandelvorm, per jaar in %



	2021	2022	2023	2024	2025	A. Binnenlandse seksuele uitbuiting	B. Internationale seksuele uitbuiting	C. Arbeids-uitbuiting	D. Criminele uitbuiting	E. Onbekend
Overige melders	72	58	55	37	76	14	37	14	13	1
Zorgcoördinatoren	202	217	311	308	279	95	85	30	78	3
Fairwork	255	274	233	257	304	0	0	304	0	0
NLA	40	50	33	71	78	0	1	77	1	0
KMar	16	6	50	67	34	0	33	1	0	0
Politie	310	321	360	329	324	54	204	19	75	1

A close-up, over-the-shoulder shot of a person wearing a blue mesh baseball cap and a dark, textured jacket. The person is looking out over a body of water towards a bright sunset, with the sun low on the horizon creating a warm, orange glow. The background is slightly blurred, showing the water and the distant shore.

Hoofdstuk 2

Plegers

2.1 Signalering van mensenhandel bij de politie en KMar

2.1.1 Daling van het aantal geregistreerde incidenten van mensenhandel

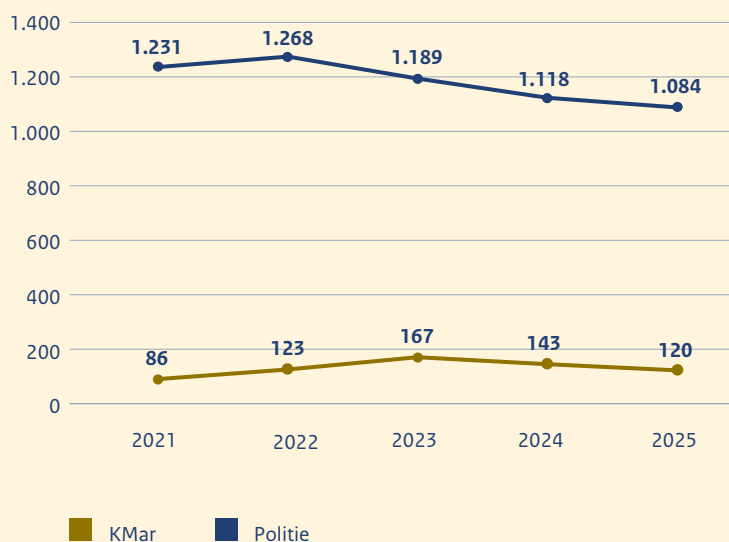
In 2025 hebben de politie en de KMar gezamenlijk 1.204 registraties van mensenhandel vastgelegd. Dat is 57 minder dan in 2024. Na een aanvankelijke stijging van het aantal incidenten tussen 2021 en 2022, is over de periode 2022-2025 een daling te zien in het totaal aantal geregistreerde incidenten.

Veruit het grootste aantal incidenten van mensenhandel wordt bij de politie geregistreerd, waarvan de meeste door de eenheid Oost-Nederland (232 incidenten in 2025). In 2025 is bij de politie in 12% van de incidenten een verdachte aan de zaak gekoppeld. In ruim de helft van de incidenten waren één of meer slachtoffers bekend.

Figuur 15

Door de politie en KMar geregistreerde incidenten van mensenhandel, 2021-2025

Bron: EMM, bewerking Nationaal Rapporteur



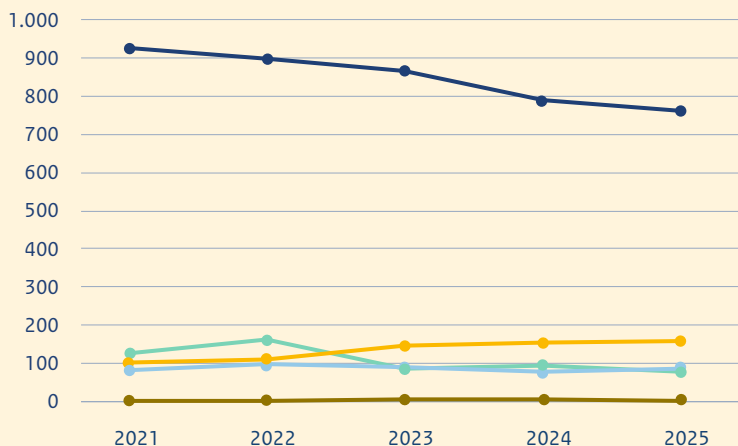
2.1.2 Daling in het aantal incidenten van seksuele uitbuiting en arbeidsuitbuiting

Van de door de politie geregistreerde incidenten van mensenhandel heeft in 2025 70% betrekking op seksuele uitbuiting wat vergelijkbaar is met 2024. Over de gehele periode 2021-2025 is een afname te zien in het aantal incidenten van seksuele uitbuiting. Verder heeft 14% van de door de politie geregistreerde incidenten van mensenhandel in 2025 betrekking op criminele uitbuiting. Het aantal incidenten van criminele uitbuiting neemt in de jaren 2021-2025 toe, namelijk van 101 incidenten in 2021 naar 156 in 2025.

Figuur 16

Aantal door de politie geregistreerde incidenten naar mensenhandelvorm, 2021-2025

Bron: EMM, bewerking Nationaal Rapporteur



■ Seksuele uitbuiting	926	898	867	789	764
■ Arbeidsuitbuiting	126	160	84	95	77
■ Criminele uitbuiting	101	109	144	152	156
■ Gedwongen orgaanverwijdering	1	2	6	5	0
■ Overige uitbuiting	80	99	88	77	87

Totaal percentage door de politie geregistreerde incidenten naar mensenhandelvorm van 2021 tot en met 2025



Een klein aandeel (7%) van de door de politie geregistreerde incidenten in 2025 gaat om arbeidsuitbuiting. De signalering van arbeidsuitbuiting fluctueert van jaar tot jaar, met als laagste aantal 77 incidenten in 2025. Hoewel de politie verantwoordelijk is voor de signalering van alle verschijningsvormen van mensenhandel, is het volgens werkafspraken de NLA die signalen van arbeidsuitbuiting verder oppakt en afhandelt. Gedwongen orgaanverwijdering wordt heel zelden gesignaleerd. Het gaat om 14 signaleringen in de gehele periode, waarvan 0 in 2025. Tot slot gaat het in 8% van de geregistreerde incidenten in 2025 om overige vormen van uitbuiting.

70% van de door de politie geregistreerde incidenten van mensenhandel heeft in 2025 betrekking op seksuele uitbuiting.

2.2 Opsporing van mensenhandel bij politie en KMar⁵

2.2.1 Meer gestarte opsporingsonderzoeken bij alle vormen van mensenhandel

In 2025 zijn er 170 opsporingsonderzoeken naar mensenhandel gestart door de politie en de KMar. Dit is een vergelijkbaar aantal met het vierjarig gemiddelde van 167 opsporingsonderzoeken per jaar. Van de 170 zijn er 167 opsporingsonderzoeken gestart door de politie en 3 door de KMar. De meeste opsporingsonderzoeken in 2025 worden gedaan naar seksuele uitbuiting gevolgd door criminele uitbuiting.

Het aantal gestarte opsporingsonderzoeken in 2025 stijgt bij alle vormen van mensenhandel licht ten opzichte van 2024. Bij criminele uitbuiting is de stijging over de gehele periode 2022-2025 zichtbaar. In onderstaande figuur is het aantal gestarte opsporingsonderzoeken naar arbeidsuitbuiting zeer laag, aangezien hier de gestarte opsporingsonderzoeken door de NLA niet meegenomen zijn. De gegevens van de NLA zijn opgenomen in het kader op pagina 25.

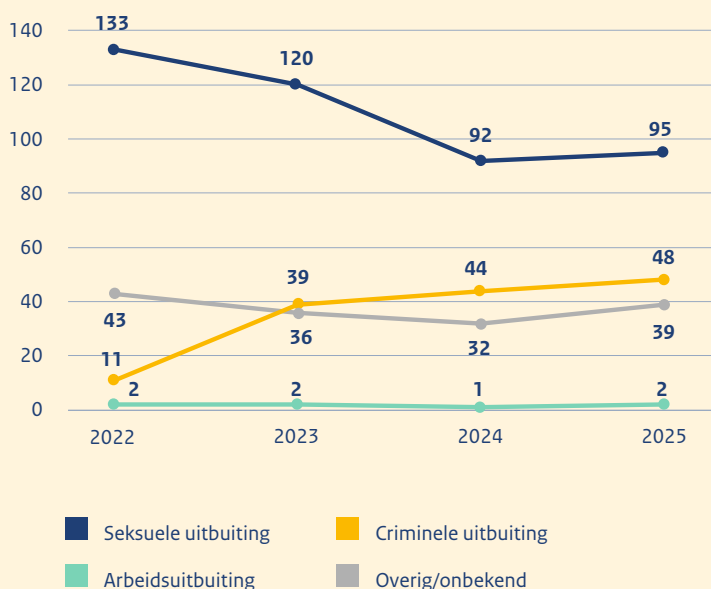
Figuur 17

Aantal gestarte opsporingsonderzoeken door politie en KMar naar mensenhandelvorm, 2022-2025¹

Noot: De aantallen tellen op tot meer dan het in de tekst genoemde totaal aantal opsporingsonderzoeken, omdat een opsporingsonderzoek meerdere vormen van mensenhandel kan betreffen.

Bron: EMM, bewerking Nationaal Rapporteur

1. In verband met de standaardtermijn van vijf jaar waar het EMM zich aan moet houden, hebben deze aantallen betrekking op de vier meest recente volledige jaren (2022-2025) en valt 2021 buiten de data-levering.



5. Vanaf dit jaar bevatten de Summ-IT-rapportages alleen nog de 'actieve opsporingsonderzoeken'. Als een opsporingsonderzoek afgerond is, omdat er bijvoorbeeld een onherroepelijk vonnis is, verdwijnt het uit Summ-IT. De aantallen opsporingsonderzoeken en verdachten geven dus een onvolledig beeld van het daadwerkelijke aantal en wijken af van aantallen in eerdere rapportages van de Nationaal Rapporteur. Zie voor meer uitleg hierover de technische toelichting.

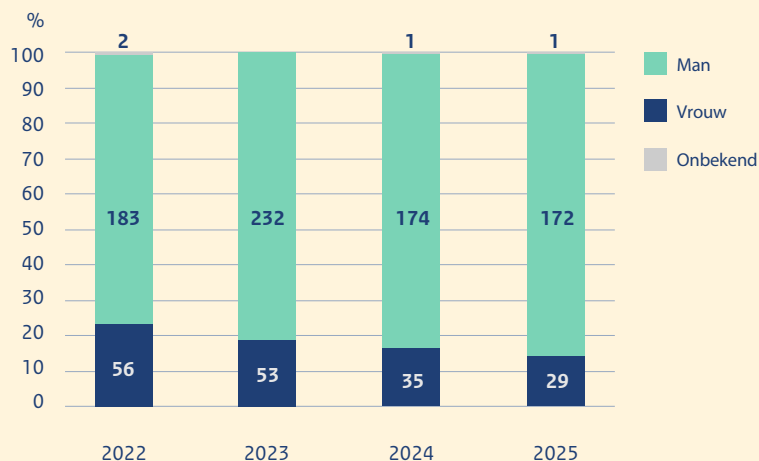
2.2.2 Minder verdachten in beeld bij opsporingsonderzoeken van de politie en de KMar

In 2025 zijn er in de opsporingsonderzoeken van de politie en KMar 202 verdachten van mensenhandel in beeld. Dat is minder dan in 2024 en 2023 toen er respectievelijk 210 en 285 verdachten in beeld waren. In 2025 gaat het bij de verdachten om 172 mannen, 29 vrouwen en om 1 persoon van wie het geslacht onbekend is. Vrijwel alle verdachten waarvan de leeftijd bekend is, zijn bij aanvang van het opsporingsonderzoek ouder dan 18 jaar (94%). Bij 8 van de 11 minderjarige verdachten is in 2025 een opsporingsonderzoek naar criminele uitbuiting gestart. Veruit de meeste verdachten hebben de Nederlandse nationaliteit (150). Daarnaast zijn er 13 Roemeense verdachten, 9 Bulgaarse verdachten en 5 Marokkaanse verdachten. De overige verdachten kennen een grote diversiteit aan nationaliteiten van zowel binnen als buiten de Europese Unie (EU).

Figuur 18

Aantal verdachten van mensenhandel in opsporingsonderzoeken naar geslacht, 2022-2025

Bron: EMM



57 gestarte opsporingsonderzoeken door de NLA in 2025^{6,7}

De afdeling Arbeidsuitbuiting van de NLA registreerde in 2025 308 signalen van mensenhandel. In 128 gevallen waren er voldoende aanwijzingen om het signaal als melding aan te merken. Bij alle meldingen waarbij de identiteit van een mogelijk slachtoffer van arbeidsuitbuiting bekend was, is een intake (informatief gesprek) gehouden. Dit gebeurde in totaal 133 keer. Bij 78 personen werd tijdens de intake een geringste aanwijzing voor slachtofferschap vastgesteld. Zij kregen – onder de voorwaarden van de Vreemdelingencirculaire 2000 (B8) – drie maanden bedenktime aangeboden. Van deze 78 vermoedelijke slachtoffers deden er 70 aangifte.

De NLA geeft aan dat het aantal signalen, meldingen, intakes en geringste aanwijzingen daarmee is toegenomen ten opzichte van de jaren daarvoor. Wanneer tijdens de intake een geringste aanwijzing werd vastgesteld, is een opsporingsonderzoek gestart. De geringste aanwijzingen van de 78 slachtoffers in 2025 corresponderen met 53 gestarte opsporingsonderzoeken: één onderzoek kan namelijk meerdere slachtoffers omvatten. Daarnaast zijn er nog vier onderzoeken gestart door de NLA op basis van andere informatie dan uit een intake. In 2025 zijn zo in totaal 57 opsporingsonderzoeken gestart. In deze onderzoeken kwamen 69 verdachten⁸ in beeld.

In 2025 zijn er 10 onderzoeken afgerond en ter beoordeling voorgelegd aan het Openbaar Ministerie. In 4 gevallen ging het om een ontnemingsdossier.⁹ Tot slot zijn er 27 onderzoeken stopgezet, omdat er bij nader onderzoek geen sprake bleek van gronden voor het strafbare feit, of omdat er onderzoeksmogelijkheden ontbraken om voldoende bewijs voor arbeidsuitbuiting te vergaren.

6. Vanaf 2025 hanteert de NLA een nieuwe registratiesystematiek; aantallen zijn daardoor niet één-op-één vergelijkbaar met eerdere jaren.

7. De informatie gebruikt voor deze paragraaf is afkomstig uit het [Jaarverslag 2025 van de NLA](#) aangevuld met informatie die direct bij de NLA is opgevraagd, d.d. 8 juli 2025.

8. De 69 verdachten bij de NLA bestaan uit 60 natuurlijke personen en 9 rechtspersonen.

9. Een ontnemingsdossier is gericht op het afpakken van wederrechtelijk verkregen voordeel.

2.3 Vervolging

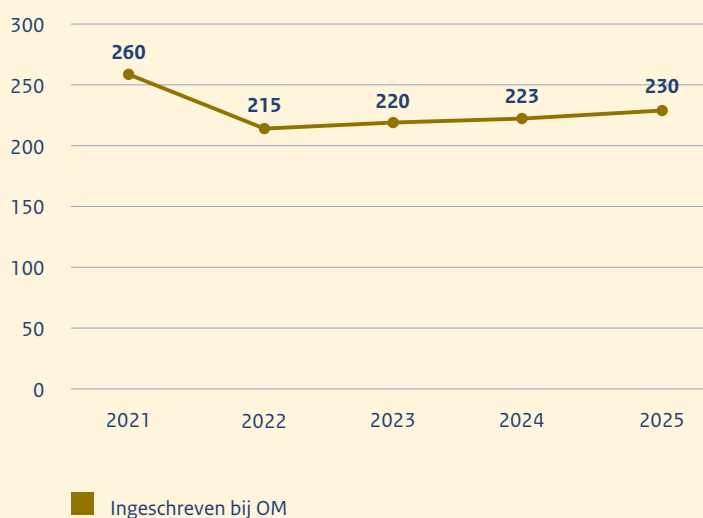
Aantal ingeschreven zaken met 3% gestegen

In 2025 zijn er 230 mensenhandelzaken bij het Openbaar Ministerie ingeschreven. Dit is 3% meer dan in 2024 toen er 223 zaken ingeschreven werden. Van de 230 zijn er 221 ingeschreven door de politie. Daarmee is dit jaar het streefcijfer voor de politie, zoals opgenomen in de Veiligheidsagenda 2023-2026, behaald. De overige zaken komen vanuit de KMar (2) en de NLA (7).¹⁰ Deze cijfers maken duidelijk dat het aandeel opsporingsonderzoeken dat daadwerkelijk voorgelegd wordt aan het OM bij de politie veel groter is dan bij de NLA (zie ook Figuur 27).

Figuur 19

Aantal bij het OM ingeschreven mensenhandelzaken, 2021-2025

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur



In 2025 is het streefcijfer voor de politie, zoals opgenomen in de Veiligheidsagenda 2023-2026, behaald.

10. Het aantal zaken dat instroomt bij het OM (7 in 2025) wijkt af van het aantal onderzoeken dat de NLA heeft afgerond en voorgelegd heeft aan het OM (10 in 2025). Dit kan omdat het OM het onderzoek pas enige tijd later registreert in hun systeem, of bijvoorbeeld omdat het dossiers samenvoegt of splitst. Zo wordt een ontnemingsdossier doorgaans geregistreerd onder hetzelfde parketnummer als de bijbehorende strafzaak. In 2025 waren 4 van de 10 door de NLA aan het OM voorgelegde onderzoeken ontnemingsdossiers.

Meer criminele, minder seksuele uitbuitingszaken ingeschreven

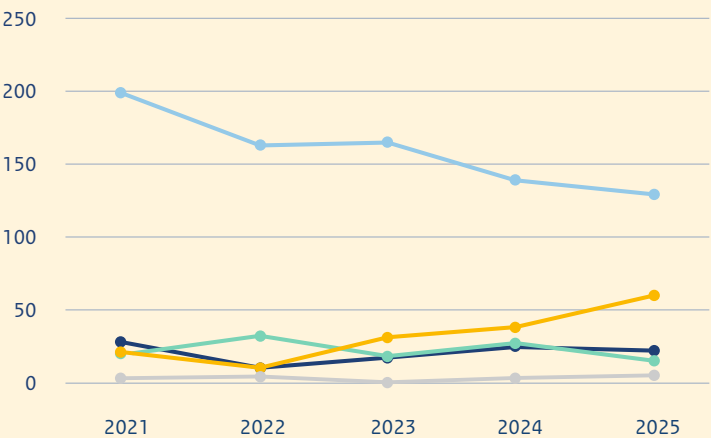
Gemiddeld gaat het bij 76% van de mensenhandelzaken die in 2021-2025 bij het OM zijn ingeschreven om seksuele uitbuiting, bij 14% om criminele en overige uitbuiting en bij 9% om arbeidsuitbuiting. Het aantal ingeschreven zaken van seksuele uitbuiting daalt van 160 in 2024 naar 151 in 2025. Dat is het laagste aantal in de periode 2021-2025. Daarbinnen daalde het aantal zaken van binnenlandse seksuele uitbuiting van 139 in 2024 naar 129 in 2025 en dat van internationale seksuele uitbuiting van respectievelijk 25 naar 22.

Het aantal zaken van criminele en overige uitbuiting¹¹ groeit juist. In 2025 zijn er 60 zaken van criminele en overige uitbuiting ingeschreven. Dat is 22 meer dan in het jaar ervoor en 29 meer dan in 2023. Het aantal zaken waarin arbeidsuitbuiting ten laste is gelegd, daalt van 27 in 2024 naar 15 in 2025. Het laagste over de afgelopen vijf jaren.

Figuur 20

Aantal bij het OM ingeschreven mensenhandelzaken naar mensenhandelvorm, 2021-2025

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur



	2021	2022	2023	2024	2025
Binnenlandse seksuele uitbuiting	199	163	165	139	129
Internationale seksuele uitbuiting	28	10	17	25	22
Arbeidsuitbuiting	20	32	18	27	15
Criminele en overige uitbuiting	21	10	31	38	60
Onbekend	3	4	0	3	5

11. Tot en met 2023 kunnen criminele uitbuiting en ‘overige mensenhandel’ (zoals gedwongen bedelarij en gedwongen orgaanverwijdering) op basis van de ‘maatschappelijke classificaties’ niet onderscheiden worden. Vanaf 2024 kan dit wel: in 2024 en 2025 worden er respectievelijk 34 en 54 zaken ingeschreven die betrekking hebben op criminele uitbuiting.

Twee derde van tenlasteleggingen mensenhandel leidt tot dagvaarding mensenhandel

In 2025 heeft het OM 228 zaken van mensenhandel inhoudelijk afgehandeld. Dat zijn er 41 meer dan het jaar ervoor. Net als vorig jaar, wordt er in twee derde van de gevallen waarin mensenhandel ten laste is gelegd ook gedagvaard voor (in ieder geval) mensenhandel. In 31% van de zaken wordt er (met name technisch) geseponneerd voor de feiten aangaande mensenhandel. Dit is vergelijkbaar met het percentage sepot's van vorig jaar en een stuk lager dan de jaren daarvoor.

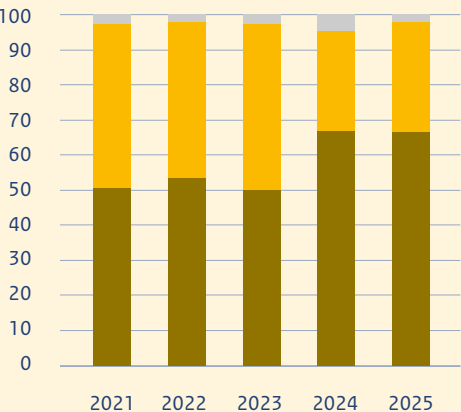
Het OM dagvaardt het minst vaak voor mensenhandel in zaken waarin feiten van binnenlandse seksuele uitbuiting ten laste zijn gelegd (53%). Zaken waarin internationale seksuele uitbuiting ten laste is gelegd worden juist het vaakst gedagvaard (80%). Ook in zaken waarin feiten van criminele en overige uitbuiting ten laste zijn gelegd, wordt relatief vaak gedagvaard (72%). In zaken van arbeidsuitbuiting wordt in 59% van de zaken gedagvaard.

Figuur 21

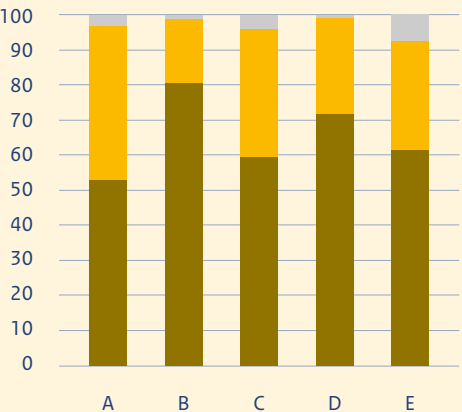
Aantal door het OM afgehandelde mensenhandelzaken naar type afhandeling, per jaar en per mensenhandelvorm

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur

OM afhandeling per jaar in %



OM afhandeling per mensenhandelvorm in %



	2021	2022	2023	2024	2025	A. Binnenlandse seksuele uitbuiting	B. Internationale seksuele uitbuiting	C. Arbeids-uitbuiting	D. Criminele uitbuiting	E. Onbekend
Overig	6	4	6	9	5	23	1	4	1	2
Onvoorwaardelijk sepot	104	81	101	53	71	322	16	37	35	8
Dagvaarding mh	113	98	108	125	152	390	70	60	92	16

2.4 Berechting in eerste aanleg

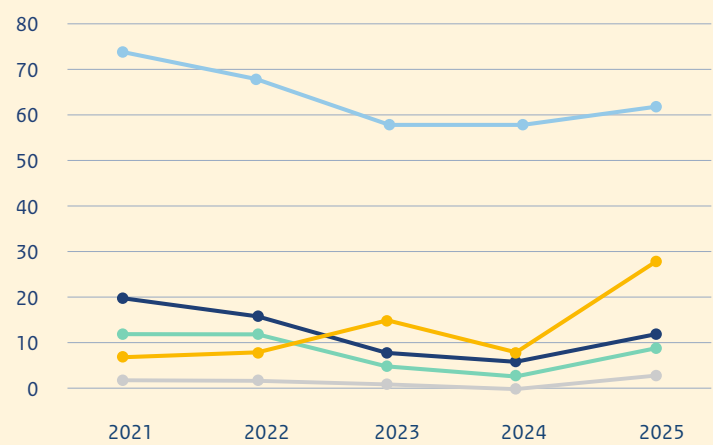
In 2025 meer zaken van mensenhandel door de rechter afgedaan

Het aantal door de rechter afgedane zaken waarin gedagvaard is voor mensenhandel is gestegen van 71 in 2024 naar 110 in 2025. Voor elke vorm van mensenhandel is er sprake van een toename van het aantal afgedane zaken ten opzichte van vorig jaar. De toename is het grootst voor criminele en overige uitbuiting (+20).

Figuur 22

In eerste aanleg afgedane zaken naar mensenhandelvorm, 2021-2025

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur



	2021	2022	2023	2024	2025
Binnenlandse seksuele uitbuiting	74	68	58	58	62
Internationale seksuele uitbuiting	20	16	8	6	12
Arbeidsuitbuiting	12	12	5	3	9
Criminele en overige uitbuiting	7	8	15	8	28
Onbekend	2	2	1	0	3

Vaker veroordeling voor mensenhandel

In 2025 heeft de rechter in 74% van de zaken waarin gedagvaard is voor mensenhandel een veroordeling (in eerste aanleg) uitgesproken voor mensenhandel. Dat ligt net boven het langjarig gemiddelde over 2021-2025 van 73%.

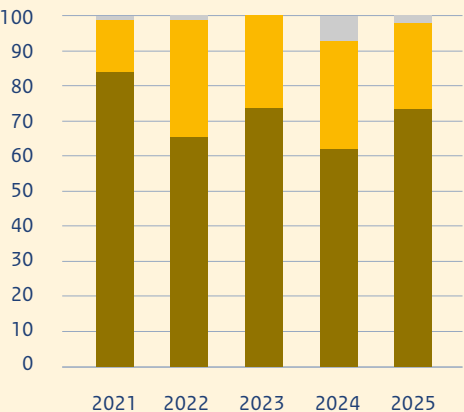
Het aantal veroordelingen laat in 2025 een flinke toename zien ten opzichte van de jaren daarvoor. Dit komt vooral doordat het aantal afgedane zaken in 2025 is toegenomen ten opzichte van eerder (zie Figuur 22). De afgelopen vijf jaar komt de rechter in eerste aanleg minder vaak tot een veroordeling in zaken van arbeids-uitbuiting (51%), dan in zaken van criminele en overige uitbuiting (77%) of seksuele uitbuiting (76%).

Figuur 23

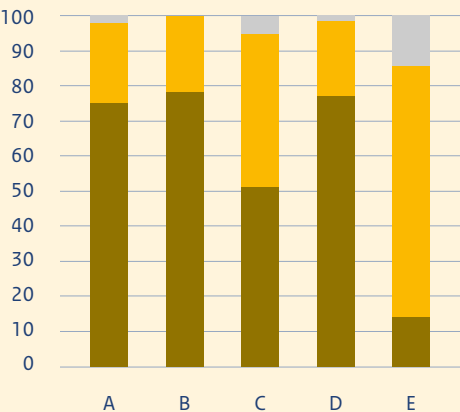
In eerste aanleg afgedane zaken naar einduitspraak, per jaar van eindvonnis in eerste aanleg (2021-2025) en per mensenhandelvorm (totaal 2021-2025)

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur

Berechting per jaar in %



Berechting per mensenhandelvorm in %



	2021	2022	2023	2024	2025	A. Binnenlandse seksuele uitbuiting	B. Internationale seksuele uitbuiting	C. Arbeids-uitbuiting	D. Criminele uitbuiting	E. Onbekend
Vrijspraak voor mensenhandel	16	31	21	22	27	73	12	18	14	5
Veroordeling voor mensenhandel	89	61	59	44	81	240	44	21	51	1
Overig/onbekend	1	1	0	5	2	6	0	2	1	1

2.4.1 Leeftijd en geslacht van in eerste aanleg berechte verdachten

Gemiddelde leeftijd van berechte verdachten gestegen

In de periode 2021-2025 is bijna een kwart (23%) van de berechte verdachten van mensenhandel jonger dan 23 jaar ten tijde van het plegen van het delict. Incidenteel gaat het hierbij om minderjarigen. In 2025 gaat het om 6 minderjarigen, wat het grootste aantal is in de afgelopen vijf jaar. Vier van hen stonden terecht voor criminele en overige uitbuiting. Ruim de helft (51%) van de verdachten is jonger dan dertig en 20% is veertig jaar of ouder. De gemiddelde leeftijd van een berechte verdachte in 2021-2025 is 33 jaar.

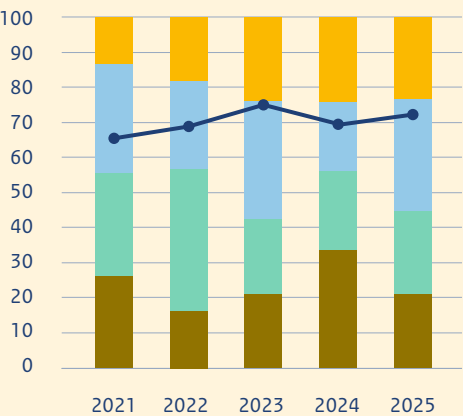
Verdachten van criminele en overige uitbuiting zijn het jongst (gemiddeld 29,4 jaar). Zij zijn het vaakst nog adolescent (33%) en het minst vaak veertig jaar of ouder (17%). Verdachten van arbeidsuitbuiting zijn juist het oudst (gemiddeld 40,1 jaar). Van hen is maar 10% adolescent en maar liefst 48% veertig jaar of ouder.

Figuur 24

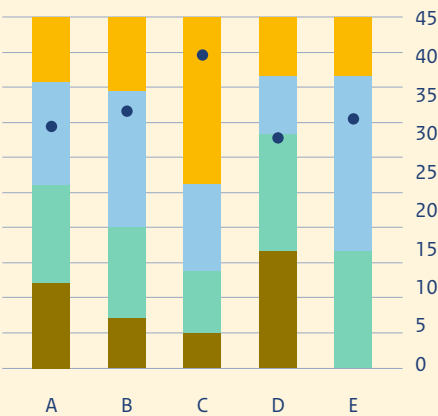
In eerste aanleg berechte verdachten van mensenhandel naar leeftijdscategorie en gemiddelde leeftijd, per jaar van vonnis in eerste aanleg (2021-2025) en mensenhandelvorm (totaal 2021-2025)

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur.

Leeftijd berechte verdachte per jaar in %



Leeftijd berechte verdachte per mensenhandelvorm in jaren



	2021	2022	2023	2024	2025	A. Binnenlandse seksuele uitbuiting	B. Internationale seksuele uitbuiting	C. Arbeids-uitbuiting	D. Criminele uitbuiting	E. Onbekend
Minderjarig of adolescent (t/m 22 jaar)	28	15	17	24	23	78	9	4	22	0
23 t/m 29 jaar	31	38	17	16	26	89	16	7	22	2
30 t/m 39 jaar	33	23	27	14	35	94	24	10	11	3
40 jaar en ouder	14	17	19	17	25	59	13	19	11	1
Gemiddelde leeftijd (rechters)	29,5	31,0	33,7	31,3	32,6	31,0	32,8	40,1	29,4	32,2
Onbekend	147	162	89	106	113	1	1	110	1	0

Vijf op de zes berechte verdachten van mensenhandel zijn man

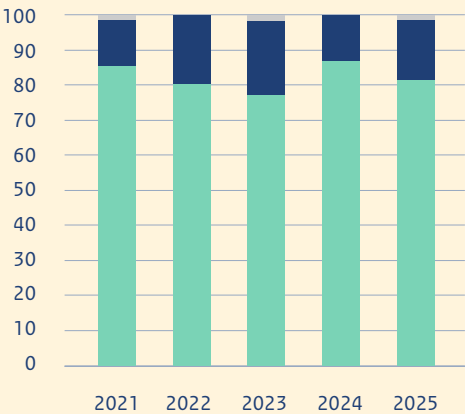
Over vijf jaar is gemiddeld genomen 83% van de berechte verdachten man en 17% vrouw. Vrouwelijke verdachten komen in verhouding het vaakst voor in arbeidsuitbuitingszaken (29%). Bij binnenlandse seksuele uitbuiting is het minst vaak sprake van een vrouwelijke verdachte, namelijk in 13% van de zaken. In het geval van internationale seksuele uitbuiting is er echter in 23% van de zaken sprake van een vrouwelijke verdachte – vaker dan bij criminele en overige uitbuiting (20%).

Figuur 25

In eerste aanleg berechte verdachten van mensenhandel naar geslacht, per jaar van vonnis in eerste aanleg (2021-2025) en mensenhandelvorm (totaal 2021-2025)

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur

Geslacht berechte verdachte per jaar in %



Geslacht berechte verdachte per mensenhandelvorm in %



		2021	2022	2023	2024	2025	A. Binnenlandse seksuele uitbuiting	B. Internationale seksuele uitbuiting	C. Arbeids-uitbuiting	D. Criminele uitbuiting	E. Onbekend
Onbekend		1	0	1	0	1	0	1	2	0	0
Vrouw		14	18	17	9	19	43	14	12	13	3
Man		91	75	62	62	90	277	47	27	53	3

2.4.2 Herkomst van in eerste aanleg berechte verdachten

Drie op de vijf berechte verdachten in Nederland geboren

Gemiddeld is 63% van de in 2021-2025 berechte verdachten in Nederland geboren, 15% in een ander land behorende tot de Europa¹² en bijna een kwart (22%) in een overig land. Ten opzichte van vorig jaar is het aandeel berechte verdachten uit Nederland gegroeid van 62% in 2024 naar 68% in 2025.

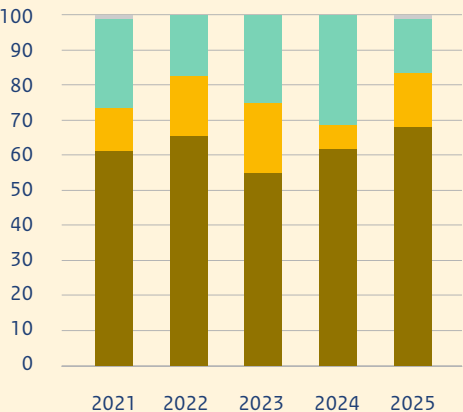
In de periode 2021-2025 zijn berechte verdachten van binnenlandse seksuele uitbuiting in 69% van de gevallen in Nederland geboren. Gaat het om internationale seksuele uitbuiting, dan zijn de verdachten juist relatief vaak geboren in een ander Europees land (42%), of in een overig land (27%). Voor arbeidsuitbuiting geldt dat 56% van de berechte verdachten in Nederland geboren is. Het aandeel berechte verdachten van arbeidsuitbuiting uit Europa is met 15% lager dan het aandeel berechte verdachten uit een overig land (27%). 69% van de berechte verdachten van criminele uitbuiting is geboren in Nederland, 15% in Europa en 15% in een ander land.

Figuur 26

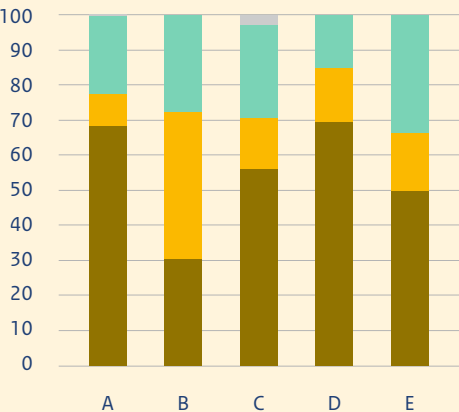
In eerste aanleg berechte verdachten van mensenhandel naar herkomst, per jaar van vonnis in eerste aanleg (2021-2025) en mensenhandelvorm (totaal 2021-2025)

Bron: OM, bewerking Nationaal Rapporteur

Geboorteland berechte verdachte per jaar in %



Geboorteland berechte verdachte per mensenhandelvorm in %



	2021	2022	2023	2024	2025	A. Binnenlandse seksuele uitbuiting	B. Internationale seksuele uitbuiting	C. Arbeids- uitbuiting	D. Criminele uitbuiting	E. Onbekend
Nederland	65	61	44	44	75	220	19	23	46	3
Europa	13	16	16	5	17	29	26	6	10	1
Overig	27	16	20	22	17	70	17	11	10	2
Onbekend	1	0	0	0	1	1	0	1	0	0

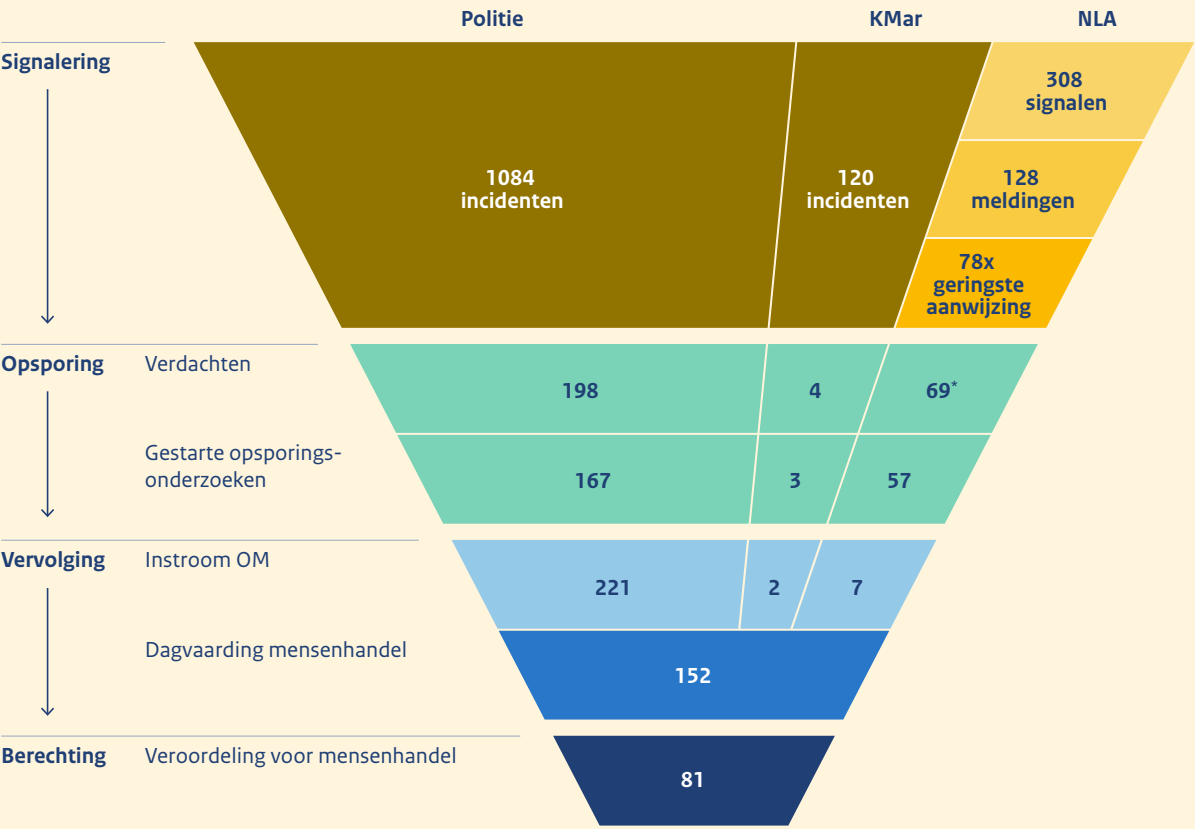
12. Het betreft hier de (overige) landen van de EU, IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland.

Mensenhandel in de strafrechtketen

Figuur 27

Mensenhandel in de strafrechtketen: van signalering tot berechting

Noot: deze trechter toont niet de doorstroom van één cohort door de strafrechtketen, maar het aantal incidenten, personen of zaken dat in 2025 per fase in de keten voorkomt.



* De 69 verdachten bij de NLA bestaan uit 60 natuurlijke personen en 9 rechtspersonen



Hoofdstuk 3

Reflectie

Wat vertellen de Jaarcijfers 2025 ons?

Positieve ontwikkelingen in de strafrechtsketen

De vervolging en berechting van verdachten van mensenhandel laten een aantal positieve ontwikkelingen zien. Het aantal zaken dat door het OM is afgedaan, het aantal zaken waarin is gedagvaard voor mensenhandel en het aantal veroordelingen voor mensenhandel is flink toegenomen. In 2025 werden 81 veroordelingen voor mensenhandel uitgesproken ten opzichte van 44 in 2024. De Nationaal Rapporteur hoopt dat deze positieve ontwikkeling zich ook in de toekomst zal doorzetten en dat de teruglopende aantallen verdachten in beeld bij de politie, hierop geen negatieve invloed zal hebben.

Opnieuw meer slachtoffers van arbeidsuitbuiting in beeld, maar aanpak plegers blijft nog steeds achter

Slachtoffers van arbeidsuitbuiting vormden in 2025 de tweede grootste categorie slachtoffers mensenhandel. Het aantal slachtoffers van arbeidsuitbuiting dat in beeld kwam, steeg met 13% ten opzichte van het jaar daarvoor. Hoewel er steeds meer oog is voor risico's op arbeidsuitbuiting bij personen die kwetsbaar zijn op de arbeidsmarkt, blijft het met de huidige aanpak lastig om plegers op te sporen, te vervolgen en te berechten. Bij de NLA, verantwoordelijk voor de opsporing van arbeidsuitbuiting, kwamen in 2025 308 signalen van mensenhandel binnen, waarvan er 128 na beoordeling als een melding werden geregistreerd. Vanuit de NLA werden 57 opsporingsonderzoeken gestart. Toch blijft het aantal zaken arbeidsuitbuiting dat uiteindelijk wordt doorgestuurd vanuit de NLA naar het Openbaar Ministerie laag, in 2025 waren dit er 10. Het is dan ook niet vreemd dat het aantal plegers van arbeidsuitbuiting dat voor de rechter komt al jarenlang laag is. In 2025 stonden er 9 verdachten voor de rechter.

Ondanks toegenomen aandacht, blijven slachtoffers van criminele uitbuiting vaker buiten beeld

De stijgende lijn in het aantal slachtoffers van criminele uitbuiting dat gemeld werd vanaf 2021 heeft zich in 2025 niet doorgezet. Er is in het afgelopen jaar een daling te zien in het aantal slachtoffers dat wordt gemeld. Dat is zorgelijk, omdat juist deze vorm van mensenhandel het vaakst voorkomt onder minderjarigen. Het gaat dan ook vaak om jonge slachtoffers, die gedwongen worden om criminele activiteiten uit te voeren. Zij worden door de politie en de rest van de strafrechtsketen nog vaak primair als dader gezien en durven uit angst voor de consequenties zichzelf niet als slachtoffer kenbaar te maken of zij zien zichzelf niet als slachtoffer. Positief is dat het aantal zaken van criminele uitbuiting dat ingeschreven wordt bij het OM in 2025 opnieuw gestegen is. Het gaat waarschijnlijk om verdachten die al eerder in beeld zijn gekomen bij onder andere de politie. Om deze stijgende lijn vast te houden, is het belangrijk dat de aandacht voor het zo vroeg mogelijk signaleren van slachtoffers en plegers van criminele uitbuiting hoog blijft. Dit vraagt om voldoende kennis van het fenomeen en voldoende training in het identificeren van signalen, bij zowel politie, OM, jongerenwerk, jeugdbescherming als hulpverlening.

Wanneer pas na een veroordeling blijkt dat het slachtoffer onder druk is gezet, zijn de negatieve gevolgen daarvan (onder andere het hebben van een strafblad) niet meer terug te draaien. Daarom heeft de Nationaal Rapporteur eerder, naar aanleiding van een rondetafelgesprek over toepassing van het non-punishment-beginsel¹³, de Minister van Justitie en Veiligheid aanbevolen om te onderzoeken of een strafblad kan worden vernietigd en boetes kunnen worden ingetrokken, wanneer later blijkt dat het slachtoffer handelde onder dwang van een ander. Deze aanbeveling luidt als volgt:

De Nationaal Rapporteur beveelt de minister van Justitie en Veiligheid aan de mogelijkheden te onderzoeken om een strafblad in te trekken of te corrigeren als later blijkt dat het strafbare feit als gevolg van mensenhandel onder dwang is gepleegd.

Bijzonder kwetsbare buitenlandse slachtoffers van mensenhandel mogelijk onvoldoende beschermd

Wanneer buitenlandse slachtoffers zonder duurzaam verblijfsrecht in Nederland vanwege medische of psychische beperkingen of door bedreigingen niet mee kunnen of niet mee willen werken met de opsporingsautoriteiten in een strafprocedure, of wanneer een slachtoffer minderjarig is, bestaat de mogelijkheid voor het toekennen van een tijdelijk verblijfsrecht van een jaar op basis van hoofdstuk B8/3 van de Vreemdelingencirculaire. We noemen dit het schrijnend pad. Uit de Jaarcijfers Mensenhandel blijkt dat het aantal personen dat een beroep doet op deze mogelijkheid, al jarenlang laag is, en in 2025 helemaal niet gebruikt is. Dat is zorgelijk, omdat er mogelijk wel slachtoffers zijn die hiervoor in aanmerking komen. Dit heeft mede te maken met de hoge bewijslast en de onbekendheid over deze regeling binnen de IND en de politie en bij slachtofferadvocaten. Daarnaast is ook bij deze regeling een verklaring van aannemelijkheid van slachtofferschap en soms van gevaar voor represailles nodig van de politie, wat een belemmerende factor kan zijn voor slachtoffers om gebruik te maken van deze regeling.

Binnen het versterkt actieplan programma Samen tegen Mensenhandel vindt een verkenning plaats om een mogelijkheid te creëren om bedenktijd en aannemelijkheid van slachtofferschap te laten beoordelen los van een strafprocedure. De Nationaal Rapporteur is blij met deze ontwikkeling maar voorziet dat het nog enige tijd zal duren voordat een dergelijk proces daadwerkelijk operationeel is. De Nationaal Rapporteur doet daarom de volgende oproep:

De Nationaal Rapporteur moedigt de Minister van Justitie en Veiligheid aan om ervoor te zorgen dat de verkenning die momenteel plaatsvindt naar de loskoppeling van het verblijfsrecht en het vaststellen van slachtofferschap mensenhandel van het strafrecht, spoedig resulteert in bescherming en hulp aan slachtoffers zonder duurzaam verblijf los van een strafrechtelijke procedure. Daarnaast vraagt de Nationaal Rapporteur de IND, politie en advocatuur de bekendheid van de mogelijkheid van het schrijnend pad binnen de organisaties te vergroten.

13. Publicatie [non-punishmentbeginsel](#)

Meeste meldingen van seksuele uitbuiting nog steeds in de thuisprostitutie

In 2025 werkte 48% van de gemelde slachtoffers van seksuele uitbuiting in de thuisprostitutie. Daarmee blijft dit een kwetsbare sector. Toezicht op thuisprostitutie is tijdsintensief en lastiger omdat het achter de voordeur plaatsvindt. Het uitblijven van landelijk sekswerkbeleid en onduidelijkheid over wie hier toezicht op houdt, maakt dat slachtoffers niet altijd in beeld komen en onvoldoende beschermd worden. Het hoge aantal meldingen van illegale prostitutie bij M. geeft bovendien aanleiding om kritisch te kijken naar de vraag of er in deze gevallen mogelijk sprake kan zijn van mensenhandel. Dit vraagt om controles die er niet enkel op gericht zijn te kijken of er voldaan is aan de vergunningsvereiste, maar ook kijken naar signalen van mogelijke dwang of uitbuiting. Dat betekent dat een nauwe samenwerking nodig is tussen gemeenten, zorgprofessionals en politie in het toezicht op de prostitutiesector en meer specifiek de thuisprostitutie.

Het bieden van inzicht in de aard en omvang van mensenhandel én de effecten van de aanpak wordt steeds lastiger door tekortkomingen in de registraties

Om inzicht te kunnen bieden in zowel de aard en omvang van mensenhandel als van de effecten van het werk van de organisaties die zich inzetten voor de bestrijding ervan, is de Nationaal Rapporteur voor een groot gedeelte afhankelijk van de registraties van deze organisaties. De Nationaal Rapporteur signaleert een aantal ferme knelpunten in die registraties, waardoor een betrouwbare analyse en het trekken van conclusies op basis van de data steeds moeilijker worden.

Het grote aantal niet-geregistreerde, oftewel ‘anonieme’ meldingen, dat bij Comensha binnenkomt maakt het lastig om de precieze omvang en de aard van de problematiek te schetsen. Doordat deze meldingen onvoldoende informatie bevatten, kan niet worden bepaald of er dubbeltellingen in de meldingen bij Comensha zitten. Daarnaast weten we door die anonieme meldingen weinig over deze slachtoffers. Omdat het aantal anonieme meldingen inmiddels groter is dan het aantal niet-anonieme meldingen, verdwijnt daarmee het zicht op de slachtoffers van mensenhandel.

Ook over het aantal opsporingsonderzoeken naar mensenhandel en het aantal verdachten in beeld bij politie in de jaren 2022-2025 is op dit moment geen betrouwbare uitspraak te doen. Door een wijziging in de manier van registreren is een deel van de opsporingsonderzoeken en verdachten buiten de registraties gevallen. Over het aantal opsporingsonderzoeken en die groep verdachten, waarvan de omvang niet precies bekend is, kunnen dan ook geen uitspraken worden gedaan met betrekking tot trends en ontwikkelingen.

De niet-consistente en niet-complete registraties, zowel aan de zijde van slachtoffers als verdachten, maken dat het voor de Nationaal Rapporteur zeer lastig is om op betrouwbare wijze de aard en omvang van mensenhandel in kaart te brengen. Dit belemmert de Nationaal Rapporteur in het uitvoeren van haar wettelijke taak. Bovendien zorgt het ervoor dat er te weinig inzicht is in de effecten van de bredere aanpak en het programma Samen tegen Mensenhandel. Eerder deed de Nationaal Rapporteur de aanbeveling om anonieme meldingen bij Comensha te voorkomen om het zicht op slachtoffers mensenhandel niet te verliezen. Nu deze aanbeveling niet is opgevolgd en blijkt dat het aantal anonieme meldingen is toegenomen, doet de Nationaal Rapporteur de volgende aanbeveling:

De Nationaal Rapporteur beveelt de Minister van Justitie en Veiligheid aan om een grondslag te creëren voor een meldplicht voor professionals die in aanraking komen met een mogelijk slachtoffer van mensenhandel van de gegevens die nodig zijn om de uniciteit van een melding na te gaan, om zo weer zicht te krijgen op de slachtoffers mensenhandel in beeld bij deze professionals.



Hoofdstuk 4

Toelichting

Toelichting op de gebruikte cijfers

Meldingen van mensenhandel bij Comensha

De registraties van Comensha zijn gebaseerd op meldingen van slachtoffers afkomstig van opsporingsinstanties zoals de politie, de KMar en de NLA. Daarnaast gaat het om meldingen van zorgcoördinatoren, NGO's en andere organisaties zoals opvanginstellingen. Eventuele dubbele meldingen worden indien dat mogelijk is door Comensha ontdebeld. Wanneer gegevens niet ontdebeld kunnen worden, omdat de daarvoor benodigde informatie bijvoorbeeld ontbreekt, worden de gegevens niet opgenomen in de registratie. Deze worden in een aparte tabel bijgehouden.

Het Comensha-register bevat (gepseudonimiseerde) gegevens over onder meer geslacht, leeftijd en nationaliteit van de slachtoffers, de sector van uitbuiting, de melder(s) en de meldingsdatum. Om de verschillende vormen van uitbuiting (binnenlandse en internationale seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en gedwongen orgaanverwijdering) te classificeren, heeft de Nationaal Rapporteur de volgende werkwijze gehanteerd:

- Gedwongen bedelarij is onder de mensenhandelvorm 'criminele uitbuiting' geschaard.
- Gedwongen orgaanverwijdering is inhoudelijk niet onder te brengen bij een van de vier vormen van mensenhandel. Waar mogelijk is deze categorie in de Jaarcijfers apart weergegeven.
- In de Comensha dataset zijn het wervings- en uitbuitingsland niet bekend. Daarom is voor de classificatie van internationale seksuele uitbuiting de nationaliteit van het slachtoffer gebruikt: indien het slachtoffer seksueel is uitgebuit en een niet-Nederlandse nationaliteit heeft, valt hij/zij in de categorie internationale seksuele uitbuiting.

IND-tabellen over verblijfsrechtelijke bescherming

De IND heeft in tabelvorm de geaggregeerde gegevens over de verblijfsrechtelijke bescherming van personen geleverd aan de Nationaal Rapporteur. Deze gegevens zijn afgerond op tientallen.

Meld Misdaad Anoniem

Meld Misdaad Anoniem heeft in tabelvorm de geaggregeerde gegevens geleverd over meldingen van onder meer illegale en gedwongen prostitutie en uitbuiting. Meld Misdaad Anoniem stuurt meldingen door naar naar politie en KMar. In de geleverde geaggregeerde gegevens is te zien hoe vaak naar welke politieregio of de KMar gegevens zijn doorgestuurd.

EMM-data

Voor de gegevens over geregistreerde incidenten en opsporingsonderzoeken naar mensenhandel van de politie en de KMar is gebruikgemaakt van data afkomstig van het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM). Bij het EMM komen signalen van, en strafrechtelijke onderzoeken naar, mensenhandel en mensensmokkel van de partnerorganisaties samen. Voor de Jaarcijfers Mensenhandel heeft het EMM een selectie van BVH/BPS-incidenten en Summ-IT opsporingsonderzoeken die geclassificeerd zijn als mensenhandel ter beschikking gesteld aan de Nationaal Rapporteur. De peildata van de datastromen die samenkomen in het door EMM geleverde bestand liggen in de periode april en mei 2026.

De door het EMM geleverde Summ-IT rapportages zijn niet één-op-één vergelijkbaar met de rapportages uit voorgaande jaren. Vanaf dit jaar bevatten de Summ-IT-rapportages alleen nog de ‘actieve opsporingsonderzoeken’. Als een opsporingsonderzoek afgerond is, omdat er bijvoorbeeld een onherroepelijk vonnis is, verdwijnt het uit Summ-IT. Hoe ouder een onderzoek is, hoe groter de kans dat het is afgerond en op ‘niet-actief’ is gezet. Hierdoor geeft de rapportage een minder volledig beeld over oudere verslagjaren dan over de meest recente jaren.

NLA-data

De NLA-gegevens zijn grotendeels afkomstig uit het Jaarverslag 2025 van de Nederlandse Arbeidsinspectie. Daarnaast heeft de Nationaal Rapporteur gegevens bij de NLA opgevraagd over het aantal vermoedelijke slachtoffers, het aantal keren aangeboden bedentijd, het aantal aangiften evenals een toelichting op de cijfers. Voorheen stelde EMM in overleg met de NLA vast welke opsporingsonderzoeken uit Summ-IT gezien konden worden als gestarte opsporingsonderzoeken. Deze gegevens gaven een onderschatting van de inspanningen van de NLA omdat alleen de afgeronde onderzoeken werden geteld. Ook werd het aantal verdachten dat in beeld kwam niet goed geregistreerd in Summ-IT. Daarom heeft de Nationaal Rapporteur in overleg met de NLA, de andere opsporingsdiensten, het EMM en het OM gekozen voor een nieuwe opzet van de NLA-statistieken.

OM-data

Voor de gegevens over vervolging en berechting is gebruikgemaakt van data afkomstig van het Openbaar Ministerie (OM). Het databestand is door het OM samengesteld en bevat gegevens over de instroom van zaken bij het OM, de afhandeling door het OM en de rechterlijke afdoening. Het databestand is door de Nationaal Rapporteur verrijkt en geanalyseerd. De volgende werkwijze is gehanteerd:

Om te bepalen of in een zaak is gedagvaard voor mensenhandel en of sprake is van een veroordeling of vrijspraak, zijn de gegevens eerst op feitniveau geanalyseerd. Per feit is nagegaan of de tenlastelegging betrekking heeft op mensenhandel. Vervolgens is per zaak vastgesteld of het OM voor een of meer mensenhandelfeiten heeft gedagvaard dan wel geseponneerd. Ten slotte is, voor zaken die zijn berecht in eerste aanleg, vastgesteld of voor een of meer mensenhandelfeiten is veroordeeld of vrijgesproken.

De mensenhandelvorm(en) in een zaak is bepaald aan de hand van de in de tenlastelegging opgenomen strafbepalingen zoals geregistreerd in het databestand. Als deze geen uitsluitel geven over de uitbuitingsvorm, is gebruik gemaakt van de ‘maatschappelijke classificatie’ die aan de feiten van de zaak zijn gekoppeld. Als ook deze geen uitsluitel geeft, is er dossieronderzoek gedaan op basis van gepubliceerde uitspraken op rechtspraak.nl. Binnen een zaak kunnen meerdere vormen van mensenhandel ten laste zijn gelegd.

Seksuele uitbuiting wordt verbijzonderd naar binnenlandse seksuele uitbuiting en internationale seksuele uitbuiting. Internationale seksuele uitbuiting betreft zaken waarvan duidelijk is dat het slachtoffer in het buitenland geronseld is, dan wel in het buitenland is uitgebuit. Aangezien het niet altijd duidelijk wordt uit de beschikbare informatie of deze internationale component aanwezig is, moeten de cijfers over internationale seksuele uitbuiting geïnterpreteerd worden als een ondergrens.

De Nationaal Rapporteur rapporteert over de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen in Nederland en de effecten van het beleid op deze thema's.



Wie is de Nationaal Rapporteur?

De Nationaal Rapporteur is Conny Rijken. De Nationaal Rapporteur wordt ondersteund door een team van deskundige en bevlogen medewerkers met een multidisciplinaire achtergrond.

Wat doet de Nationaal Rapporteur in de aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen?

De Nationaal Rapporteur onderzoekt de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen in Nederland en de effecten van het beleid op deze thema's. Met deze kennis adviseert de Nationaal Rapporteur de nationale en lokale overheid, andere bestuursorganen, internationale organisaties en uitvoerende organisaties over hoe zij mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen kunnen voorkomen en bestrijden. In de thematische onderzoeken en regelmatig verschijnende monitors ligt de nadruk op het volgen en verbeteren van de aanpak van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen.

Postadres

Postbus 20301, 2500 EH Den Haag
Telefoon: 070 370 45 14
www.nationaalrapporteur.nl

Oktober 2026